

Compétence, loi applicable, reconnaissance et exécution des décisions en matière d'effets patrimoniaux des partenariats enregistrés

2016/0060(CNS) - 02/03/2016 - Document de base législatif

OBJECTIF : mettre en place dans l'Union européenne un cadre juridique clair permettant de déterminer la compétence et la loi applicable en matière d'effets patrimoniaux des partenariats enregistrés et de faciliter la circulation des décisions et des actes y relatifs entre les États membres.

ACTE PROPOSÉ : Règlement du Conseil.

RÔLE DU PARLEMENT EUROPÉEN : le Conseil adopte l'acte après consultation du Parlement européen mais sans être tenu de suivre l'avis de celui-ci.

CONTEXTE : la mobilité accrue des personnes au sein d'un espace sans frontières intérieures entraîne un **accroissement important du nombre de couples de ressortissants d'États membres différents** qui vivent dans un État membre autre que le leur ou qui acquièrent des biens situés sur le territoire de plusieurs États membres. Ces couples transnationaux rencontrent **des difficultés pratiques et juridiques**, tant dans la gestion quotidienne de leurs biens qu'au moment de leur partage, en cas de séparation du couple ou de décès de l'un de ses membres.

Si la forme la plus courante du couple est le mariage, de nouvelles formes de couples se sont répandues, dont le **partenariat enregistré**, qui consacre l'union de deux personnes engagées dans une relation stable formellement enregistrée auprès d'une autorité publique. Les difficultés rencontrées par les couples ayant enregistré leur partenariat résultent souvent de la **grande disparité entre les règles applicables** aux effets patrimoniaux de telles unions, tant en droit matériel qu'en droit international privé.

L'Union s'est donné pour objectif de maintenir et de développer un espace de liberté, de sécurité et de justice au sein duquel est assurée la libre circulation des personnes. Dans le «[Rapport 2010 sur la citoyenneté de l'Union: lever les obstacles à l'exercice des droits des citoyens de l'Union](#)», la Commission a annoncé l'adoption en 2011 d'une proposition d'instrument législatif permettant aux couples internationaux (mariés ou partenaires enregistrés) de savoir plus facilement quels tribunaux sont compétents en ce qui concerne leurs droits de propriété et quelle législation s'y applique.

Le 16 mars 2011, la Commission a adopté une [proposition de règlement](#) du Conseil relatif à la compétence, la loi applicable, la reconnaissance et l'exécution des décisions en matière de régimes matrimoniaux et une [proposition de règlement](#) du Conseil relatif à la compétence, la loi applicable, la reconnaissance et l'exécution des décisions en matière d'effets patrimoniaux des partenariats enregistrés. Toutefois, lors de sa réunion du 3 décembre 2015, le Conseil a conclu à **l'impossibilité, pour l'Union dans son ensemble, de trouver un accord** dans un délai raisonnable en vue de l'adoption des règlements en question.

Dans ces circonstances, **17 États membres ont demandé une coopération renforcée**. En réponse à cette demande, la Commission a présenté une [proposition de décision du Conseil autorisant une coopération renforcée](#) dans le domaine de la compétence, de la loi applicable, de la reconnaissance et de l'exécution des décisions en matière de régimes patrimoniaux des couples internationaux, concernant les questions relatives tant aux régimes matrimoniaux qu'aux effets patrimoniaux des partenariats enregistrés.

La présente proposition de règlement du Conseil relatif aux **effets patrimoniaux des partenariats enregistrés** et la proposition parallèle de [règlement du Conseil relatif aux régimes matrimoniaux](#) ont toutes deux pour but de mettre en œuvre la coopération renforcée.

ANALYSE D'IMPACT : la préparation de la proposition de la Commission de 2011 a été précédée d'une large consultation des États membres, des autres institutions de l'Union et du public. La Commission a réalisé une étude d'impact commune aux deux propositions de règlements relatifs, respectivement, aux régimes matrimoniaux et aux effets patrimoniaux des partenariats enregistrés.

Les deux nouvelles propositions contiennent des solutions similaires à celles présentées dans les propositions de 2011, en tenant compte des débats qui ont eu lieu au Conseil et au Parlement européen jusqu'à la fin de l'année 2015.

CONTENU : la proposition de règlement vise à établir **un corps complet de règles de droit international privé applicables aux effets patrimoniaux des partenariats enregistrés**. Elle concerne donc la compétence, la loi applicable, la reconnaissance et l'exécution des décisions rendues en matière d'effets patrimoniaux des partenariats enregistrés. Les règles contenues dans la proposition interviennent uniquement dans des situations à caractère transnational.

Champ d'application et définitions : selon la proposition, le concept d'«effets patrimoniaux des partenariats enregistrés» couvrirait à la fois **les aspects relatifs à la gestion quotidienne des biens des époux et ceux liés à la liquidation du régime**, du fait de la séparation du couple ou du décès de l'un de ses partenaires.

Les matières déjà traitées par des règlements de l'Union existants, comme les obligations alimentaires, notamment entre partenaires, et les questions relevant du droit des successions, seraient exclues du champ d'application.

Le règlement n'aurait pas d'incidence sur l'existence ou la validité d'un partenariat enregistré en droit national, ni sur la reconnaissance dans un État membre d'un partenariat enregistré dans un autre État membre, ni sur les questions de sécurité sociale ou sur les droits à pension en cas de dissolution ou d'annulation du partenariat enregistré.

Les effets patrimoniaux des partenariats enregistrés, seuls concernés par la proposition, font l'objet d'une **définition spécifique** les limitant aux rapports patrimoniaux existants entre les partenaires, et entre les partenaires et les tiers.

Compétence : le règlement proposé devrait permettre aux citoyens de voir les différentes procédures dans lesquelles ils sont impliqués **traitées par les juridictions du même État membre**. Pour ce faire, la proposition vise notamment à concentrer la compétence relative au régime patrimonial dans l'État membre dont les juridictions traitent déjà de la succession d'un partenaire ou de la dissolution ou de l'annulation du partenariat enregistré.

Pour faire en sorte qu'en cas de décès d'un des partenaires, la juridiction compétente puisse **traiter à la fois de la succession du partenaire décédé et de la liquidation du patrimoine du partenariat enregistré**, la proposition prévoit que la juridiction compétente pour la succession selon les règles prévues par [le règlement \(UE\) n° 650/2012](#) devrait être également compétente pour statuer sur la liquidation du régime patrimonial du partenariat enregistré liée à la succession.

Loi applicable : le choix fait par le règlement proposé est celui d'un régime unitaire: l'ensemble des biens des partenaires, quelle que soit leur nature (meuble ou immeuble) et leur localisation, sont soumis à **une seule loi, la loi applicable au régime patrimonial du partenariat enregistré**.

Les partenaires ou futurs partenaires pourraient choisir ou **changer d'un commun accord la loi applicable** aux effets patrimoniaux de leur partenariat enregistré ou en changer, pour autant qu'il s'agisse de l'une des lois suivantes:

- la loi de l'État dans lequel au moins l'un des deux partenaires ou futurs partenaires a sa résidence habituelle au moment de la conclusion de la convention; ou
- la loi d'un État dont l'un des deux partenaires ou futurs partenaires a la nationalité au moment de la conclusion de la convention ;
- la loi de l'État selon le droit duquel le partenariat enregistré a été créé.

À défaut d'une convention, la loi applicable aux effets patrimoniaux du partenariat enregistré serait la loi de l'État selon la loi duquel le partenariat enregistré a été créé. Toutefois, **à titre exceptionnel**, l'un des partenaires peut demander à une juridiction que la loi applicable soit la loi de l'État dans lequel les partenaires avaient leur dernière résidence habituelle commune.

Le règlement proposé énumère certaines des matières régies par la loi applicable aux effets patrimoniaux des partenariats enregistrés, notamment la liquidation des biens ainsi que les incidences des effets patrimoniaux des partenariats enregistrés sur les relations entre l'un des partenaires et des tiers.

Pour assurer la **protection du logement familial**, un État membre sur le territoire duquel se trouve ce logement pourrait imposer ses propres règles de protection du logement familial. À titre exceptionnel, cet État membre pourrait appliquer sa propre loi à toute personne vivant sur son territoire, de «préférence» aux dispositions de la loi normalement applicable ou de celle désignée par une convention partenariale conclue dans un autre État membre.

Reconnaissance, force exécutoire et exécution : la proposition prévoit la **libre circulation** des décisions, des actes authentiques et des transactions judiciaires en matière d'effets patrimoniaux des partenariats enregistrés. Elle réalise ainsi une reconnaissance mutuelle, basée sur la confiance mutuelle.

Cette libre circulation se concrétiserait par une **procédure uniforme** pour la reconnaissance et l'exécution des décisions, des actes authentiques et des transactions judiciaires en provenance d'un autre État membre. Les **motifs de non-reconnaissance** ou de refus d'exécution seraient également harmonisés au niveau de l'Union et seraient réduits au minimum nécessaire.