


Informations de base	
<b>2021/2071(INI)</b> INI - Procédure d'initiative	Procédure terminée
Élaboration de lignes directrices relatives à l'application du régime général de conditionnalité pour la protection du budget de l'Union  <b>Subject</b>  8.30.10 Principes communs aux États membres, valeurs de l'UE 8.70 Budget de l'Union 8.70.04 Protection des intérêts financiers de l'UE contre la fraude	

Acteurs principaux				
Parlement européen	<b>Commission conjointe à fond</b>		<b>Rapporteur(e)</b>	<b>Date de nomination</b>
	<b>BUDG</b> Budgets		GARDIAZABAL RUBIAL Eider (S&D)	13/04/2021
	<b>CONT</b> Contrôle budgétaire		SARVAMAA Petri (EPP)	13/04/2021
			Rapporteur(e) fictif/fictive WOLTERS Lara (S&D) KÖRNER Moritz (Renew) KARLESKIND Pierre (Renew) GEESE Alexandra (Greens /EFA) FREUND Daniel (Greens /EFA) OMARJEE Younous (The Left)	
	<b>Commission pour avis</b>		<b>Rapporteur(e) pour avis</b>	<b>Date de nomination</b>
	<b>LIBE</b> Libertés civiles, justice et affaires intérieures (Commission associée)		REINTKE Terry (Greens /EFA)	19/05/2021
<b>AFCO</b> Affaires constitutionnelles		TAJANI Antonio (EPP)	15/06/2021	
Commission européenne	<b>DG de la Commission</b>		<b>Commissaire</b>	
	Budget		HAHN Johannes	

Evénements clés			
Date	Evénement	Référence	Résumé
10/06/2021	Annonce en plénière de la saisine de la commission		
10/06/2021	Annonce en plénière de la saisine des commissions associées		
10/06/2021	Annonce en plénière de la saisine d'une commission jointe		
01/07/2021	Vote en commission		
01/07/2021	Dépôt du rapport de la commission	<a href="#">A9-0226/2021</a>	
06/07/2021	Débat en plénière	<a href="#">CRE link</a>	
07/07/2021	Résultat du vote au parlement		
08/07/2021	Décision du Parlement	<a href="#">T9-0348/2021</a>	<a href="#">Résumé</a>

Informations techniques	
Référence de la procédure	2021/2071(INI)
Type de procédure	INI - Procédure d'initiative
Sous-type de procédure	Rapport d'initiative
Base juridique	Règlement du Parlement EP 55 Règlement du Parlement EP 57_o Règlement du Parlement EP 59
État de la procédure	Procédure terminée
Dossier de la commission	CJ13/9/06125

Portail de documentation				
<b>Parlement Européen</b>				
Type de document	Commission	Référence	Date	Résumé
Projet de rapport de la commission		<a href="#">PE693.668</a>	04/06/2021	
Amendements déposés en commission		<a href="#">PE693.915</a>	17/06/2021	
Amendements déposés en commission		<a href="#">PE693.941</a>	18/06/2021	
Avis spécifique	<a href="#">AFCO</a>	<a href="#">PE693.916</a>	22/06/2021	
Avis de la commission	<a href="#">LIBE</a>	<a href="#">PE693.786</a>	29/06/2021	
Rapport déposé de la commission, lecture unique		<a href="#">A9-0226/2021</a>	01/07/2021	
Texte adopté du Parlement, lecture unique		<a href="#">T9-0348/2021</a>	08/07/2021	<a href="#">Résumé</a>
<b>Commission Européenne</b>				
Type de document	Référence	Date	Résumé	
Réaction de la Commission sur le texte adopté en plénière	<a href="#">SP(2021)598</a>	26/11/2021		

## Élaboration de lignes directrices relatives à l'application du régime général de conditionnalité pour la protection du budget de l'Union

Le Parlement européen a adopté par 529 voix pour, 150 contre et 14 abstentions, une résolution sur l'élaboration de lignes directrices relatives à l'application du régime général de conditionnalité pour la protection du budget de l'Union.

### ***La Commission doit appliquer sans délai le règlement sur la conditionnalité de l'État de droit***

Les députés ont regretté que la Commission ait décidé d'élaborer des lignes directrices pour l'application du règlement (UE, Euratom) 2020/2092 du Parlement européen et du Conseil relatif à un régime général de conditionnalité pour la protection du budget de l'Union, règlement entré en vigueur le 1er janvier 2021 et contraignant dans tous ses éléments depuis cette date.

Le Parlement a réaffirmé que, selon lui, **le texte du règlement était clair et que son application n'avait besoin d'aucune interprétation supplémentaire**, les colégislateurs n'ayant pas délégué de pouvoirs à cet effet à la Commission. Il a rappelé que les lignes directrices n'étaient pas juridiquement contraignantes et qu'elles ne pouvaient modifier, élargir ou restreindre le texte du règlement.

Les députés ont également déploré que la Commission n'ait pas respecté le délai fixé par le Parlement pour remplir, avant le 1er juin 2021, les obligations qui lui incombent conformément au règlement, y compris en ce qui concerne l'élaboration des lignes directrices.

Le Parlement a demandé à la Commission **d'éviter tout retard supplémentaire dans l'application du règlement** et l'a engagée à enquêter dans les meilleurs délais et en profondeur sur toute violation potentielle des principes de l'état de droit dans les États membres qui porterait atteinte à la bonne gestion financière du budget de l'Union. Il a rappelé à cet égard que la situation dans certains États membres justifiait déjà une action immédiate au titre du règlement, action consistant à envoyer une notification écrite aux États membres concernés et à en informer le Parlement.

La Commission est invitée à faire rapport au Parlement, de manière régulière et au moins deux fois par an, au sujet des enquêtes nouvelles et en cours, en commençant dès que possible avec les premières affaires, et à réagir en temps utile aux contrôles effectués par les commissions compétentes en fournissant des informations approfondies.

### ***Violations des principes de l'état de droit***

Le Parlement a demandé à la Commission i) de préciser dans les lignes directrices que les violations de l'état de droit dans un État membre qui résultent d'événements survenus avant le 1er janvier 2021 relèvent bien du champ d'application du règlement tant que leur effet a encore cours, et ii) d'enquêter dans les États membres sur les cas potentiels de violations figurant sur la liste des violations indicatives des principes de l'état de droit figurant à l'article 3 du règlement.

La résolution a insisté sur l'importance de la coopération entre les institutions de l'Union, les États membres, l'Office européen de lutte antifraude (OLAF) et le Parquet européen. Pour déterminer l'existence de violations des principes de l'état de droit, la Commission devait procéder à une évaluation qualitative objective, impartiale, équitable et approfondie, en prenant en considération les informations utiles provenant des sources disponibles et d'institutions reconnues.

Les députés ont invité la Commission à : i) inclure, dans son rapport annuel sur l'état de droit, une rubrique consacrée aux cas de violations de l'état de droit dans un État membre qui sont susceptibles de porter atteinte à la bonne gestion financière du budget de l'Union et ii) mettre en place un système de dépôt de plaintes clair, précis et facile à utiliser, ainsi qu'à fixer des délais pour les réponses de la Commission à ces plaintes.

### ***Protection du budget de l'Union***

Le Parlement a invité la Commission à tenir compte dans ses lignes directrices du fait que les cas de violations persistantes de la démocratie et des droits fondamentaux, tels que la discrimination d'État à l'encontre des minorités ainsi que les attaques contre la liberté des médias et la liberté d'association et de réunion peuvent avoir incidence sur les projets auxquels les États membres décident de consacrer des financements de l'Union, et donc avoir un effet sur la protection des intérêts financiers de l'Union.

Les députés ont également souligné que le règlement ne devrait pas être considéré comme un «dernier recours», mais plutôt que la Commission pourrait recourir à un large éventail de procédures, parmi lesquelles le règlement, pour protéger les intérêts financiers de l'Union, à choisir au cas par cas en fonction de leur efficacité.

La Commission est également invitée à indiquer clairement les critères permettant de déterminer les mesures à prendre pour les cas de violations systémiques telles que celles qui entravent le fonctionnement du système judiciaire ou le bon fonctionnement des entités qui ont pour mission de prévenir et de combattre la corruption, la fraude, l'évasion fiscale et les conflits d'intérêts.

### ***Adoption des mesures***

Le Parlement rappelle que le Conseil doit donner suite à toute proposition de la Commission visant à adopter des mesures appropriées au titre du règlement dans un délai d'un mois, qui peut être prolongé de deux mois supplémentaires au maximum dans des circonstances exceptionnelles. Il estime que la Commission devrait veiller au plein respect de ces échéances pour parvenir à une décision en temps utile et qu'elle devrait définir les règles et principes de transparence qu'elle appliquera dans l'éventualité d'un déclenchement du mécanisme de conditionnalité.

### ***Protection des destinataires finaux et des bénéficiaires***

La résolution souligne que, en cas de corruption grave, de népotisme, de fraude systémique, de relations indues avec des partis politiques et de conflit d'intérêts, la Commission devrait évaluer au cas par cas s'il convient de poursuivre ou non les paiements à l'ordre des destinataires finaux et des bénéficiaires.

La Commission est invitée à :

- lancer rapidement un portail internet contenant des informations à l'intention des destinataires finaux et des bénéficiaires, ainsi que des outils leur permettant d'informer la Commission de toute violation de l'obligation légale de continuer à effectuer les paiements après l'adoption de mesures prévues par le règlement, comme un formulaire de plainte simple, facile d'utilisation et structuré;

- expliquer la manière dont elle envisage de mettre en œuvre un mécanisme de plainte efficace pour les candidats, les destinataires et les bénéficiaires.