

# Procédure file

Informations de base	
INI - Procédure d'initiative	2003/2168(INI)
Procédure terminée	
Détachement des travailleurs dans le cadre de prestations de service: mise en oeuvre directive 96/71/CE	
Voir aussi <a href="#">1991/0346(COD)</a>	
Sujet	
4.15.12 Protection et droits des travailleurs, droit du travail	

Acteurs principaux			
Parlement européen	Commission au fond	Rapporteur(e)	Date de nomination
	<b>EMPL</b> Emploi et affaires sociales		11/06/2003
		PPE-DE <a href="#">GLASE Anne-Karin</a>	
	Commission pour avis	Rapporteur(e) pour avis	Date de nomination
	<b>JURI</b> Juridique et marché intérieur		La commission a décidé de ne pas donner d'avis.
	<b>FEMM</b> Droits de la femme et égalité des chances		
Commission européenne	DG de la Commission	Commissaire	
	<a href="#">Emploi, affaires sociales et inclusion</a>		

Evénements clés			
25/07/2003	Publication du document de base non-législatif	<a href="#">COM(2003)0458</a>	Résumé
04/09/2003	Annonce en plénière de la saisine de la commission		
27/11/2003	Vote en commission		Résumé
27/11/2003	Dépôt du rapport de la commission	<a href="#">A5-0448/2003</a>	
14/01/2004	Débat en plénière		
15/01/2004	Décision du Parlement	<a href="#">T5-0030/2004</a>	Résumé
15/01/2004	Fin de la procédure au Parlement		

Informations techniques	
Référence de procédure	2003/2168(INI)
Type de procédure	INI - Procédure d'initiative

Sous-type de procédure	Rapport d'initiative
	Voir aussi <a href="#">1991/0346(COD)</a>
Base juridique	Règlement du Parlement EP 54
Etape de la procédure	Procédure terminée
Dossier de la commission parlementaire	EMPL/5/20004

### Portail de documentation

Document de base non législatif	<a href="#">COM(2003)0458</a>	25/07/2003	EC	Résumé
Rapport déposé de la commission, lecture unique	<a href="#">A5-0448/2003</a>	27/11/2003	EP	
Texte adopté du Parlement, lecture unique	<a href="#">T5-0030/2004</a> JO C 092 16.04.2004, p. 0339-0404 E	15/01/2004	EP	Résumé

## Détachement des travailleurs dans le cadre de prestations de service: mise en oeuvre directive 96/71/CE

OBJECTIF : établir un rapport sur la mise en oeuvre de la directive 96/71/CE sur le détachement de travailleurs dans le cadre d'une prestation de services. CONTENU : Le 16 décembre 1996, la directive 96/71/CE du Parlement européen et du Conseil concernant le détachement de travailleurs effectué dans le cadre d'une prestation de services était adoptée. Pour rappel, cette directive visait à supprimer les obstacles et incertitudes susceptibles d'entraver la mise en oeuvre de la libre prestation de services, en augmentant la sécurité juridique et en permettant l'identification des conditions de travail applicables aux travailleurs qui exécutent, à titre temporaire, un travail dans un État membre autre que l'État dont la loi régit la relation de travail. S'agissant d'un instrument juridique qui dépasse le seul cadre national et dont la transposition dans un État membre a des répercussions immédiates sur les employeurs et les travailleurs d'autres pays, la mise en oeuvre concrète de cette directive s'avère particulièrement importante pour l'ensemble des États membres. C'est pourquoi, il est prévu que la Commission élabore un rapport sur ses modalités d'application par les États membres et étudie la nécessité de proposer au Conseil d'éventuelles modifications nécessaires. En vue de préparer cet examen, les services de la Commission ont entrepris la rédaction d'un rapport sur la transposition de la directive dans les quinze États membres. La présente communication a pour objet de tirer les conclusions de l'ensemble de ces travaux et de définir la position de la Commission quant à la question de savoir si une révision de la directive de 1996 s'avère nécessaire. Les résultats de ces travaux indiquent globalement que : - aucun des États membres n'a rencontré de difficultés juridiques particulières lors de la transposition de la directive; - sa mise en oeuvre peut soulever des difficultés pratiques qui devraient pouvoir, dans leur plus grand nombre, se dissiper au fil du temps grâce à une meilleure information et une meilleure coopération administrative entre les autorités publiques; - il semble prématuré d'envisager des modifications de la directive car si des difficultés dans sa mise en oeuvre concrète sont à signaler les difficultés rencontrées jusqu'à présent sont moins d'ordre juridique que pratique. En conséquence, la Commission ne présentera pas, en l'état actuel, une proposition de directive modifiant les modalités d'application de la directive concernant le détachement des travailleurs. En ce qui concerne, par contre, les problèmes de mise en oeuvre, le rapport indique que la plupart des problèmes sont liés à une piètre transposition de la directive dans les ordres juridiques des États membres. Ce type de problèmes doit donc être résolu au niveau national. D'autres difficultés ont pu subvenir en matière de transmission de certaines données ou en matière de coopération entre les administrations des États membres dans le cadre de la mise en oeuvre de la directive. À ce stade et pour répondre aux attentes des États membres, la Commission envisage de prendre et d'encourager les mesures suivantes : - mise en place et réunions régulières d'un groupe d'experts gouvernementaux de composition variable en vue de discuter sur tous problèmes éventuellement rencontrés par les administrations nationales; - examen par le groupe d'experts des possibilités de faciliter l'accès aux informations sur les dispositions applicables aux travailleurs détachés dans les États membres d'accueil, notamment par la conception de brochures compréhensibles, d'informations accessibles sur sites web sur les législations et conventions collectives applicables aux situations de détachement, de personnes de contact dans les bureaux de liaison avec des "links" vers les sites des autres États membres et de la Commission. Les services de la Commission seront chargés de recueillir toutes les informations pertinentes des États membres afin de les rendre accessibles au public sur les sites web de la Commission; - en ce qui concerne les problèmes liés aux contrôles du respect des dispositions impératives au sens de la directive, le groupe sera invité à identifier un nombre d'éléments de renseignements indispensables qui doivent être fournis (par les entreprises concernées) aux instances de contrôle dans le pays d'accueil; - évaluation des différentes formes de collaborations établies en dehors de la directive : à cet égard, la Commission réfléchit, dans le cadre de la mise en oeuvre de la Stratégie pour le Marché intérieur des services décidée lors du Conseil européen de Lisbonne, aux moyens d'améliorer les systèmes de coopération administrative et proposera, en la matière, des mesures concrètes dès 2003.?

## Détachement des travailleurs dans le cadre de prestations de service: mise en oeuvre directive 96/71/CE

La commission a adopté le rapport d'initiative rédigé par Mme Anne-Karin GLASE (PPE-DE, D). Le rapport, qui fait suite à la communication de la Commission, souligne que les travailleurs des secteurs concernés sont souvent soumis à des conditions de travail particulièrement dangereuses et que les États membres devraient s'accorder sur un "noyau dur commun de règles impératives de protection minimale" portant sur le détachement de travailleurs. Bien que la directive ait établi un catalogue de telles règles, il y a eu des problèmes touchant à sa mise en oeuvre dans les États membres. Les députés estiment que plusieurs problèmes de ce genre pourraient être résolus grâce à une meilleure communication et à une meilleure collaboration administrative et opérationnelle entre les autorités des États membres, et ils demandent à la

Commission de soumettre des propositions concrètes tendant à renforcer cette coopération. En vue du prochain élargissement de l'UE, les députés soulignent l'importance non seulement de la transposition juridique appropriée de la directive, mais également de son application concrète sur le lieu de travail et le contrôle de l'exécution. La Commission est invitée à rassembler des informations plus précises et plus concrètes sur les effets de la mise en oeuvre au niveau national et à faire une évaluation approfondie de la transposition de la directive, notamment en ce qui concerne l'interprétation dans la pratique de certains concepts de celle-ci (tels que le salaire minimum en ce compris les heures supplémentaires, le nombre minimum de jours de congés payés et de périodes de travail et de repos, etc.), de la transposition de la directive à travers des conventions collectives et de son incidence sur les relations de concurrence entre entreprises et travailleurs de divers États membres. Les députés demandent à la Commission de mener des recherches plus approfondies, en étroite collaboration avec les partenaires sociaux, et à soumettre des propositions destinées à simplifier et compléter la directive. Ils sont d'avis notamment que la Commission devrait examiner les problèmes résultant des diverses options admises par la directive européenne, tels que la concurrence déloyale, les différentes protections sociales et la définition claire du statut des travailleurs. Ils estiment en outre qu'un cadre législatif européen ou d'autres formes de dispositions régissant la responsabilité dans le cadre de marchés sous-traités devraient être examinés. Enfin, les parlementaires invitent la Commission à présenter au Parlement, ainsi qu'au Conseil, un second rapport sur la mise en oeuvre de la directive, au plus tard avant la fin de 2004. ?

## Détachement des travailleurs dans le cadre de prestations de service: mise en oeuvre directive 96/71/CE

---

En adoptant le rapport d'initiative de Mme Anne-Karin GLASE (PPE-DE, D) sur la mise en oeuvre de la directive 96/71/CE sur le détachement des travailleurs dans le cadre de prestations de service, le Parlement européen se rallie pleinement à la position de sa commission au fond (se reporter au résumé du 27 novembre 2003). Pour l'essentiel, le Parlement demande à la Commission de clairement évaluer la mise en oeuvre de la directive dans les États membres notamment sur tous les aspects liés au salaire minimum en ce compris les heures supplémentaires, le nombre minimum de jours de congés payés et de périodes de travail et de repos et la mise à disposition de travailleurs. Il demande également que l'on s'interroge sur l'incidence des solutions apportées dans les États membres à certains problèmes de sous-traitance, comme le système de la responsabilité en chaîne. Enfin, la Plénière demande instamment au Conseil, dans un amendement au rapport, de garantir que la décision-cadre relative à l'application du principe de reconnaissance mutuelle aux sanctions pécuniaires facilite l'application transfrontalière des sanctions pécuniaires par le biais d'un système simple et efficace.?