

Procédure file

Informations de base	
INI - Procédure d'initiative	2004/2091(INI)
Médiateur européen. 9ème rapport annuel 2003	Procédure terminée
Sujet	
1.20.04 Médiateur européen	

Acteurs principaux			
Parlement européen	Commission au fond	Rapporteur(e)	Date de nomination
	PETI Pétitions	PSE DE ROSSA Proinsias	27/07/2004

Evénements clés			
19/04/2004	Publication du document de base non-législatif	OMB0001/2004	Résumé
30/09/2004	Vote en commission		Résumé
28/10/2004	Annonce en plénière de la saisine de la commission		
29/10/2004	Dépôt du rapport de la commission	A6-0030/2004	
18/11/2004	Résultat du vote au parlement		
18/11/2004	Débat en plénière		
18/11/2004	Décision du Parlement	T6-0065/2004	Résumé
18/11/2004	Fin de la procédure au Parlement		

Informations techniques	
Référence de procédure	2004/2091(INI)
Type de procédure	INI - Procédure d'initiative
Base juridique	Règlement du Parlement EP 232-p1-a2
Étape de la procédure	Procédure terminée
Dossier de la commission parlementaire	PETI/6/22627

Portail de documentation			

Document de base non législatif	OMB0001/2004	19/04/2004	MED	Résumé
Rapport déposé de la commission, lecture unique	A6-0030/2004	29/10/2004	EP	
Texte adopté du Parlement, lecture unique	T6-0065/2004 JO C 201 18.08.2005, p. 0092-0115 E	18/11/2004	EP	Résumé
Réaction de la Commission sur le texte adopté en plénière	SP(2004)3173	15/12/2004	EC	
Réaction de la Commission sur le texte adopté en plénière	SP(2005)526	10/03/2005	EC	

Médiateur européen. 9ème rapport annuel 2003

OBJECTIF : présentation au Parlement européen du neuvième Rapport annuel du Médiateur européen pour l'année 2003.

CONTENU : le présent rapport est le premier Rapport annuel présenté par P. Nikiforos Diamandouros, élu Médiateur européen par le Parlement européen le 15 janvier 2003.

Selon ce rapport, le nombre total de plaintes reçues en 2003 s'élevait à 2.436, soit une augmentation de 10% par rapport à l'année précédente, en raison notamment d'un effort concerté visant à informer les citoyens de leurs droits. Près de la moitié des plaintes ont été envoyées au Médiateur par voie électronique ou au moyen du formulaire de plainte disponible sur le site du Médiateur. Dans près de 70% des cas, le Médiateur a été en mesure d'aider le plaignant en ouvrant une enquête sur l'affaire, en la transférant à un organe compétent ou en donnant au plaignant des informations sur l'organisme à contacter pour une résolution prompte et efficace du problème.

Au total, 253 nouvelles enquêtes ont été ouvertes pendant l'année. Le Médiateur a également traité un grand nombre de demandes d'information, parmi lesquelles 2.538 ont été envoyées par courriel. Le Médiateur a pris des décisions classant 180 affaires à la suite d'une enquête. L'enquête du Médiateur a conclu à l'absence de mauvaise administration dans 87 cas, une issue qui n'est pas toujours négative pour le plaignant, qui bénéficie au moins d'une explication détaillée de la part de l'institution ou de l'organe responsable concernant ses agissements. Dans 48 cas, l'enquête du Médiateur s'est traduite par une résolution de l'affaire par l'institution ou l'organe concerné, donnant ainsi entière satisfaction au plaignant. Si 7 propositions de solution à l'amiable étaient toujours ouvertes fin 2003, 4 ont abouti dans le courant de l'année. En outre, 20 commentaires critiques ont été formulés pendant l'année de même que 9 nouveaux projets de recommandations. Enfin, 5 enquêtes d'initiative ont été ouvertes en 2003, dont 4 étaient toujours ouvertes à la fin de l'année. Deux reposent sur des plaintes indiquant la possibilité d'un problème systémique. La première concerne les procédures de résolution des litiges dont disposent les experts nationaux détachés à la Commission. L'autre concerne l'activité de la Commission visant à promouvoir la bonne administration des Écoles européennes.

Pour favoriser l'obtention de résultats positifs, le Médiateur a développé des relations de travail constructives avec les institutions et organes de l'UE. Lors de ces rencontres, le Médiateur a souligné que les solutions à l'amiable étaient une issue positive à la fois pour le plaignant et pour l'institution ou l'organe concernés. Il a également souligné l'importance d'une coopération active des institutions et organes pour s'assurer que toute personne ayant une raison de se plaindre auprès du Médiateur reçoive les informations nécessaires concernant son droit de le faire et la façon d'exercer ce droit. La Commission a répondu favorablement à une proposition du Médiateur en ce sens.

Le Médiateur entretient une relation de travail étroite et efficace avec la commission des pétitions du Parlement européen ; celle-ci comprend, le cas échéant, un processus de transfert mutuel des affaires. Enfin, le Médiateur coopère avec un vaste réseau de médiateurs et d'organes similaires en Europe. Le réseau couvre désormais 90 bureaux dans 30 pays et comprend des bureaux à l'échelon national et régional dans l'Union européenne et à l'échelon national dans les pays candidats à l'adhésion à l'UE, en Norvège et en Islande. Le réseau du Médiateur européen comprend également des agents de liaison nommés dans chacun des bureaux des médiateurs nationaux et servant de premier point de contact pour les autres membres du réseau.

Un aspect essentiel du travail du Médiateur consiste à établir le contact avec les citoyens pour les informer de leurs droits, y compris celui de présenter une plainte. Fin 2003, le Médiateur s'était rendu dans 11 États membres et dans 5 des futurs États membres pour y rencontrer les hauts représentants et présenter son travail aux organisations non gouvernementales et aux chambres de commerce. Le Médiateur et son personnel sont également intervenus dans 80 conférences, réunions et groupes aux quatre coins de l'Union. Des informations concernant le travail du Médiateur européen ont été largement diffusées tout au long de l'année (journées portes ouvertes et site Internet du Médiateur européen).

Le Médiateur a participé à la Convention sur l'avenir de l'Europe pour s'assurer que le respect des droits des citoyens figurait au centre du projet de traité établissant une Constitution pour l'Europe. Pendant son mandat, M. Söderman a plaidé avec succès en faveur de l'incorporation de la Charte des droits fondamentaux dans le projet de traité constitutionnel. M. Diamandouros et lui-même ont par ailleurs revendiqué la reconnaissance explicite du rôle des médiateurs et des autres voies de recours non judiciaires. Bien que ce dernier objectif n'ait pas été atteint en 2003, le Médiateur continuera à le considérer comme un point prioritaire.

Médiateur européen. 9ème rapport annuel 2003

La commission a adopté le rapport d'initiative de M. Prionsias DE ROSSA (PSE, IE) sur le rapport annuel 2003 du Médiateur. Les députés félicitent le Médiateur pour son bon travail et les bonnes relations qu'il a entretenues avec la commission des pétitions. Ils considèrent le rôle du Médiateur comme une contribution essentielle vers une Union européenne dans laquelle les décisions sont prises «dans le plus grand

respect possible du principe d'ouverture et le plus près possible des citoyens», conformément à l'article 1, paragraphe 2, du traité sur l'Union européenne. Ils confirment la nécessité d'une révision du statut du Médiateur afin de tenir compte des pouvoirs d'investigation de l'Office européen de lutte antifraude (OLAF) et du règlement (CE) n° 1049/2001 relatif à l'accès aux documents.

La commission se félicite également de la mise en place par le Médiateur d'un réseau de médiateurs et autres organes nationaux et locaux auxquels sont transférées les plaintes qui ne relèvent pas du mandat du Médiateur. Les députés estiment qu'il serait utile que la commission des pétitions ait accès à ce réseau. Enfin, la commission est d'avis que la future loi relative à la bonne administration, qui trouverait sa base juridique dans le projet de Constitution, devrait s'appliquer de manière contraignante à toutes les institutions et à tous les organes de l'Union.

Médiateur européen. 9ème rapport annuel 2003

En adoptant le rapport de M. Proinsias DE ROSSA (PSE, IE), le Parlement européen approuve le rapport annuel pour l'année 2003 présenté par le Médiateur, qui contient une vue d'ensemble complète des activités menées au cours de l'année et une description des affaires traitées. Il félicite le premier médiateur, M. Jacob Söderman, pour l'achèvement de son mandat fructueux le 31 mars 2003 au cours duquel il a très bien consolidé les fondations des institutions et aidé plus de 11.000 citoyens à obtenir gain de cause. Il loue par ailleurs les efforts de M. Diamandouros qui, depuis sa prise de fonction en avril 2003, s'est employé avec succès à renforcer l'efficacité du bureau du Médiateur européen et à promouvoir la bonne administration publique, le respect de l'État de droit et le respect des droits de l'homme.

Les députés se félicitent du bon travail du Médiateur et des bonnes relations entre celui-ci et la commission des pétitions. Ils considèrent le rôle du Médiateur comme une contribution essentielle vers une Union dans laquelle les décisions soient prises dans le plus grand respect possible du principe d'ouverture et le plus près possible des citoyens. Ils confirment la nécessité d'une révision du statut du Médiateur pour tenir compte des pouvoirs d'investigation de l'OLAF et du règlement 1049/2001 relatif à l'accès aux documents.

Le Parlement encourage le Médiateur à persévérer dans ses efforts pour établir, en coopération avec les médiateurs nationaux et régionaux, un système complet et efficace de recours non juridictionnels au profit des citoyens européens qui estiment que les droits dont ils jouissent en vertu du droit européen ont été violés. Il se félicite de la mise en place par le Médiateur d'un réseau de médiateurs et autres organes nationaux et locaux auxquels sont transférées les plaintes qui ne relèvent pas de sa compétence. Enfin, il estime qu'une future loi relative à la bonne administration, qui trouverait sa base juridique dans le projet de Constitution pour l'Europe, devrait s'appliquer de façon contraignante à l'ensemble des institutions et organes de l'Union.