

Procedure file

Informations de base	
INI - Procédure d'initiative	2011/2024(INI)
Procédure terminée	
<p>Mise en œuvre de la directive 2005/36/CE relative à la reconnaissance des qualifications professionnelles</p> <p>Voir aussi Directive 2005/36/EC 2002/0061(COD)</p> <p>Sujet</p> <p>4.15.06 Qualifications professionnelles, reconnaissance des qualifications</p> <p>4.40.07 Reconnaissance des diplômes, équivalence des formations d'études</p> <p>8.50.01 Application du droit de l'Union européenne</p>	

Acteurs principaux			
Parlement européen	Commission au fond	Rapporteur(e)	Date de nomination
	IMCO Marché intérieur et protection des consommateurs		05/04/2011
		ECR MCCLARKIN Emma	
		Rapporteur(e) fictif/fictive	
		PPE LE GRIP Constance	
		S&D VERGNAUD Bernadette	
		ALDE BUȘOI Cristian-Silviu	
		Verts/ALE TURUNEN Emilie	
		EFD SALVINI Matteo	
	Commission pour avis	Rapporteur(e) pour avis	Date de nomination
	EMPL Emploi et affaires sociales		25/11/2010
		ECR CABRNOCH Milan	
	ENVI Environnement, santé publique et sécurité alimentaire		01/03/2011
		S&D PIRILLO Mario	
Conseil de l'Union européenne	Formation du Conseil	Réunion	Date
	Compétitivité (marché intérieur, industrie, recherche et espace)		30/05/2011
Commission européenne	DG de la Commission	Commissaire	
	Stabilité financière, services financiers et union des marchés des capitaux	BARNIER Michel	

Événements clés			
17/02/2011	Annonce en plénière de la saisine de la commission		

30/05/2011	Débat au Conseil	3094	Résumé
17/10/2011	Vote en commission		Résumé
27/10/2011	Dépôt du rapport de la commission	A7-0373/2011	
14/11/2011	Débat en plénière		
15/11/2011	Résultat du vote au parlement		
15/11/2011	Décision du Parlement	T7-0490/2011	Résumé
15/11/2011	Fin de la procédure au Parlement		

Informations techniques

Référence de procédure	2011/2024(INI)
Type de procédure	INI - Procédure d'initiative
Sous-type de procédure	Mise en ?uvre
	Voir aussi Directive 2005/36/EC 2002/0061(COD)
Base juridique	Règlement du Parlement EP 142-p2
Autre base juridique	Règlement du Parlement EP 159
Etape de la procédure	Procédure terminée
Dossier de la commission parlementaire	IMCO/7/05174

Portail de documentation

Projet de rapport de la commission		PE469.992	27/07/2011	EP	
Amendements déposés en commission		PE472.324	23/09/2011	EP	
Avis de la commission	EMPL	PE467.172	29/09/2011	EP	
Avis de la commission	ENVI	PE469.698	07/10/2011	EP	
Rapport déposé de la commission, lecture unique		A7-0373/2011	27/10/2011	EP	
Texte adopté du Parlement, lecture unique		T7-0490/2011	15/11/2011	EP	Résumé

Mise en ?uvre de la directive 2005/36/CE relative à la reconnaissance des qualifications professionnelles

Le Conseil a pris note des informations communiquées par la Commission sur les résultats d'une consultation publique relative à la modernisation de la directive sur les qualifications professionnelles. Dans le cadre de cette consultation, qui a pris fin le 15 mars 2011, la Commission a recueilli les avis des parties intéressées sur les principaux défis que pose la réforme du régime de reconnaissance des qualifications professionnelles, notamment :

- la simplification des règles actuelles au bénéfice des citoyens;
- l'intégration des professions libérales dans le marché unique ;
- l'amélioration de la confiance dans le système.

La délégation allemande a indiqué qu'elle souhaitait que cette question soit examinée lors d'une prochaine session du Conseil, en mettant l'accent sur le potentiel d'élimination des entraves à la mobilité.

La réforme du régime de reconnaissance des qualifications professionnelles afin de faciliter la mobilité est une des mesures prioritaires proposées par la Commission dans l'acte pour le marché unique. La Commission devrait présenter dans le courant de l'année 2011 une proposition visant à préparer cette réforme.

Mise en œuvre de la directive 2005/36/CE relative à la reconnaissance des qualifications professionnelles

La commission du marché intérieur et de la protection des consommateurs a adopté le rapport d'initiative d'Emma McCLARKIN (ECR, UK) sur la mise en œuvre de la directive relative à la reconnaissance des qualifications professionnelles (2005/36/CE).

Les députés notent que selon les observations du Centre européen pour le développement de la formation professionnelle (Cedefop), l'on escompte que la demande de travailleurs hautement qualifiés dépassera 16 millions d'emplois dans l'Union européenne d'ici à 2020. Toutefois, l'une des principales barrières à la mobilité est le manque de reconnaissance des diplômes universitaires et le manque de confiance placée dans les critères d'accréditation et d'octroi des qualifications universitaires employés dans le pays d'origine. Il est donc urgent de mettre en place les mesures de reconnaissance automatique en supprimant les préjugés et les obstacles nationaux officiels à la reconnaissance.

Simplification au bénéfice des citoyens : globalement, les députés appellent la Commission et les États membres à encourager la mobilité parmi les professionnels. Ils estiment que le nombre de professionnels mobiles est faible et appellent à des mesures résolues pour combattre ce problème. Ils soulignent également les résultats d'une récente enquête de l'Eurobaromètre, selon laquelle, en Europe, plus de 50% des jeunes sont disposés ou prêts à travailler à l'étranger. Il est donc urgent que les États membres, les autorités compétentes et la Commission harmonisent la reconnaissance des diplômes ou des certificats ainsi que des qualifications professionnelles afin de mettre en place un véritable marché intérieur européen et international dans ce domaine, en évitant toute réglementation nouvelle inutile.

Les députés saluent le succès général de la procédure de reconnaissance automatique tout en soulignant que la procédure de reconnaissance du système général basé sur l'expérience professionnelle est excessivement lourde et chronophage pour les autorités compétentes comme pour les membres de certaines professions. Ils appellent la Commission à mieux coordonner et à rassembler les différentes sources d'informations actuellement disponibles en ce qui concerne les questions relatives à la reconnaissance des qualifications professionnelles, notamment les points de contact nationaux et les organisations professionnelles, avec le portail "L'Europe est à vous", qui oriente vers les guichets uniques mis en place en application de la directive sur les services. Pour les députés, cela constituera pour les professionnels une interface publique où ils pourront verser des documents, accéder à leur carte professionnelle et l'imprimer, et obtenir des informations à jour sur la procédure de reconnaissance et des renseignements administratifs sur les autorités compétentes, les organisations professionnelles et les documents à fournir.

Les députés font également un certain nombre de remarques sur la mise en œuvre de la directive 2005/36/CE et appellent la Commission :

- améliorer la mobilité temporaire des professionnels en tant qu'élément essentiel de la prochaine révision de la directive ;
- préciser la notion de « prestation temporaire et occasionnelle de services », sachant qu'une seule définition englobant l'ensemble des professions serait impossible à mettre en place et porterait atteinte à la subsidiarité ;
- améliorer le dialogue et les échanges d'informations au sein de chaque profession et resserrer la coopération entre les autorités compétentes et les points de contacts nationaux tant au niveau national qu'entre les États membres ;
- faciliter la constitution de réseaux d'autorités compétentes et d'organisations professionnelles pour les professions les plus mobiles, échanger des informations générales sur les procédures nationales et les exigences en matière de formation, partager les meilleures pratiques et étudier les possibilités d'une meilleure coopération, telles que des plates-formes communes ;
- revoir les mesures de compensation qui permettent aux autorités compétentes d'imposer un test d'aptitude ou un stage d'adaptation pouvant aller jusqu'à 3 ans.

Les députés invitent en outre les États membres à améliorer l'efficacité avec laquelle les autorités publiques diffusent les informations relatives à la fois aux droits des travailleurs et aux procédures de reconnaissance des qualifications professionnelles, de manière à limiter toute bureaucratie dissuasive. Ils invitent dès lors les États membres à utiliser les techniques modernes de communication, notamment les bases de données et les procédures d'enregistrement en ligne, afin d'assurer le respect des délais fixés par le système général de reconnaissance, et d'améliorer de manière significative l'accès à l'information.

La Commission est également appelée à élaborer des lignes directrices concernant le délai dans lequel une personne ayant déposé un dossier complet peut escompter une décision de l'autorité compétente dans la mesure où la réduction de ce délai permettrait de faciliter la mobilité de manière générale.

Mise à jour des dispositions existantes : les députés appellent la Commission à remettre en place des structures de dialogue entre les États membres, les autorités compétentes et les organisations professionnelles, afin de mettre à jour aussi régulièrement que possible et en fonction des progrès scientifiques et techniques, les exigences minimales en matière de formation pour les professions sectorielles de façon à tenir compte des pratiques professionnelles actuelles, à mettre à jour la classification actuelle des activités économiques basée sur l'expérience professionnelle et à mettre en place un mécanisme simple permettant de mettre à jour continuellement les exigences minimales de formation. Ils demandent également à la Commission d'évaluer la mise en place d'une approche reposant sur les compétences en définissant des exigences minimales de formation en ce qui concerne non seulement la durée des formations, mais également les résultats de l'apprentissage.

Mettant en évidence le grand nombre de professions réglementées dans l'Union européenne, les députés appellent les États membres à reconsidérer le bien-fondé de la classification de certaines professions, afin d'examiner si les titres et professions recouvrent les mêmes compétences et qualifications dans tous les États membres. Ils estiment que la réduction du nombre total des professions réglementées dans l'Union européenne permettrait d'améliorer la mobilité même si la classification peut se justifier par des motifs de protection des consommateurs, notamment pour les professions médicales, juridiques et techniques. Ils estiment donc que le moyen le plus efficace de rendre possible la liberté de circulation des professionnels serait de réduire le nombre de professions réglementées dans l'Union et demandent à la Commission d'incorporer dans la directive révisée un mécanisme permettant aux États membres de vérifier leurs dispositions réglementaires, excepté celles qui concernent les professions de santé, et de les supprimer si elles ne sont pas proportionnées.

Améliorer la santé et la sécurité publiques : les députés soulignent les graves problèmes que posent les professionnels qui continuent d'exercer leur métier dans l'Union européenne, alors même qu'ils ont été suspendus ou radiés. Dans le cadre du système d'information du marché intérieur (IMI), les députés demandent la mise en place d'un système d'alerte proactif pour les professions qui ne sont pas encore couvertes par la directive "services", qui obligerait tous les États membres à déclencher une alerte lorsqu'une mesure réglementaire est prise

à l'encontre de l'enregistrement de professionnels de la santé ou de leur droit de fournir des services, à condition que ce système d'alerte ne comporte aucune autre information, respecte la présomption d'innocence et soit conforme aux dispositions en vigueur en matière de protection des données.

Ils estiment également que l'article 53 de la directive 2005/36/CE concernant les exigences linguistiques doit être clarifié, étant donné que l'interprétation de cette disposition ne cesse de susciter la controverse auprès de la Commission, de la Cour de justice et des États membres. Les députés demandent donc à la Commission et aux États membres de revoir le régime des exigences linguistiques des professionnels de la santé en offrant aux autorités compétentes la souplesse nécessaire pour déterminer et, uniquement si besoin est, tester les compétences linguistiques techniques et de conversation des professionnels dans le cadre de la procédure de reconnaissance. Sans porter atteinte à la capacité des employeurs de s'assurer des compétences linguistiques des professionnels lors du pourvoi d'un poste particulier, le principe de proportionnalité devrait être appliqué scrupuleusement, afin que ces tests ne deviennent pas un obstacle supplémentaire.

Intégrer les professionnels et injecter de la confiance dans le système : les députés se félicitent des résultats des projets-pilotes relatifs à la carte professionnelle annoncés lors du forum sur le marché unique de Cracovie. Ils demandent que cette carte professionnelle soit volontaire, qu'elle atteste de l'expérience universitaire et professionnelle acquise et soit reliée au système IMI. Cette carte pourrait en outre servir d'outil pour encourager la mobilité de certaines professions, simplifier les procédures administratives et renforcer la sécurité.

Avant de mettre en place quelque carte que ce soit, les députés demandent toutefois à la Commission de fournir les preuves d'une éventuelle valeur ajoutée de cette carte pour le processus de reconnaissance. En effet, pour les députés, si une carte doit être instaurée, elle devra remplir certaines conditions spécifiques concernant la sécurité et la protection des données, et devra être assortie de mesures de sauvegarde contre l'abus et la fraude.

Les députés soulignent enfin la nécessité pour les États membres d'avoir davantage confiance dans leurs systèmes respectifs.

Mise en œuvre de la directive 2005/36/CE relative à la reconnaissance des qualifications professionnelles

Le Parlement européen a adopté par 463 voix pour, 163 voix contre et 17 abstentions, une résolution sur la mise en œuvre de la directive relative à la reconnaissance des qualifications professionnelles (2005/36/CE).

Le Parlement note que selon les observations du Centre européen pour le développement de la formation professionnelle (Cedefop), l'on escompte que la demande de travailleurs hautement qualifiés dépassera 16 millions d'emplois dans l'Union européenne d'ici à 2020. Toutefois, l'une des principales barrières à la mobilité est le manque de reconnaissance des diplômes universitaires et le manque de confiance placée dans les critères d'accréditation et d'octroi des qualifications universitaires employés dans le pays d'origine. Il est donc urgent de mettre en place les mesures de reconnaissance automatique en supprimant les préjugés et les obstacles nationaux officiels à la reconnaissance.

Simplification au bénéfice des citoyens : globalement, le Parlement appelle la Commission et les États membres à encourager la mobilité parmi les professionnels. Il estime que le nombre de professionnels mobiles est faible et appelle à des mesures résolues pour combattre ce problème. Il souligne également les résultats d'une récente enquête de l'Eurobaromètre, selon laquelle, en Europe, plus de 50% des jeunes sont disposés ou prêts à travailler à l'étranger. Il est donc urgent que les États membres, les autorités compétentes et la Commission harmonisent la reconnaissance des diplômes ou des certificats ainsi que des qualifications professionnelles afin de mettre en place un véritable marché intérieur européen et international dans ce domaine, en évitant toute réglementation nouvelle inutile.

Le Parlement salue le succès général de la procédure de reconnaissance automatique tout en soulignant que la procédure de reconnaissance du système général basé sur l'expérience professionnelle est excessivement lourde et chronophage pour les autorités compétentes comme pour les membres de certaines professions. Il appelle la Commission à mieux coordonner et à rassembler les différentes sources d'information actuellement disponibles en ce qui concerne les questions relatives à la reconnaissance des qualifications professionnelles, notamment les points de contact nationaux et les organisations professionnelles, avec le portail "[L'Europe est à vous](#)", qui oriente vers les guichets uniques mis en place en application de la directive sur les services. Pour le Parlement, cela constituera, pour les professionnels, une interface publique où ils pourront verser des documents, accéder à leur carte professionnelle et l'imprimer, et obtenir des informations à jour sur la procédure de reconnaissance et des renseignements administratifs sur les autorités compétentes, les organisations professionnelles et les documents à fournir.

Déclaration préalable : le Parlement estime que les mesures visant à améliorer la mobilité temporaire des professionnels doivent impérativement être revues dans le cadre de la prochaine révision de la directive relative à la reconnaissance des qualifications professionnelles. Il demande notamment que la notion de prestation temporaire et occasionnelle de services soit précisée, sachant qu'une seule définition englobant l'ensemble des professions serait impossible à mettre en place et porterait atteinte à la subsidiarité. Il soutient également que les autorités compétentes éprouvent des difficultés à appliquer le régime de déclaration préalable, aucune approche cohérente ne permettant d'évaluer la nature temporaire et occasionnelle d'un service, et qu'il est extrêmement difficile de contrôler les activités des prestataires de services sur le terrain. Le Parlement demande dès lors à la Commission d'évaluer les dispositions actuelles de l'article 7 de la directive 2005/36/CE et d'étudier de plus près la question de la jurisprudence actuelle, notamment en ce qui concerne les professions ayant des implications en matière de santé et de sécurité publiques.

Le Parlement fait également un certain nombre de remarques sur la mise en œuvre de la directive et appelle la Commission à :

- améliorer le dialogue et les échanges d'informations au sein de chaque profession et resserrer la coopération entre les autorités compétentes et les points de contacts nationaux tant au niveau national qu'entre les États membres ;
- faciliter la constitution de réseaux d'autorités compétentes et d'organisations professionnelles pour les professions les plus mobiles, échanger des informations générales sur les procédures nationales et les exigences en matière de formation, partager les meilleures pratiques et étudier les possibilités d'une meilleure coopération, telles que des plates-formes communes ;
- revoir les mesures de compensation qui permettent aux autorités compétentes d'imposer un test d'aptitude ou un stage d'adaptation pouvant aller jusqu'à 3 ans.

Améliorer l'information sur les procédures de reconnaissance : le Parlement invite les États membres à améliorer l'efficacité avec laquelle les autorités publiques diffusent les informations relatives à la fois aux droits des travailleurs et aux procédures de reconnaissance des

qualifications professionnelles, de manière à limiter toute bureaucratie dissuasive. Il invite dès lors les États membres à utiliser les techniques modernes de communication, notamment les bases de données et les procédures d'enregistrement en ligne, afin d'assurer le respect des délais fixés par le système général de reconnaissance, et d'améliorer de manière significative l'accès à l'information. Le Parlement propose également la mise en place d'un code de conduite pour une meilleure mise en œuvre de la directive en vue d'améliorer l'interprétation commune.

La Commission est également appelée à élaborer des lignes directrices concernant le délai dans lequel une personne ayant déposé un dossier complet peut escompter une décision de l'autorité compétente dans la mesure où la réduction de ce délai permettrait de faciliter la mobilité de manière générale.

Mise à jour des dispositions existantes : le Parlement appelle la Commission à remettre en place des structures de dialogue entre les États membres, les autorités compétentes et les organisations professionnelles, afin de mettre à jour aussi régulièrement que possible et en fonction des progrès scientifiques et techniques, les exigences minimales en matière de formation pour les professions sectorielles de façon à tenir compte des pratiques professionnelles actuelles, à mettre à jour la classification actuelle des activités économiques basée sur l'expérience professionnelle et à mettre en place un mécanisme simple permettant de mettre à jour continuellement les exigences minimales de formation. Il demande également à la Commission d'évaluer la mise en place d'une approche reposant sur les compétences en définissant des exigences minimales de formation en ce qui concerne non seulement la durée des formations, mais également les résultats de l'apprentissage.

Mettant en évidence le grand nombre de professions réglementées dans l'Union européenne, le Parlement appelle les États membres à reconsidérer le bien-fondé de la classification de certaines professions, afin d'examiner si les titres et professions recouvrent les mêmes compétences et qualifications dans tous les États membres. Il estime que la réduction du nombre total des professions réglementées dans l'Union européenne permettrait d'améliorer la mobilité même si la classification peut se justifier par des motifs de protection des consommateurs, notamment pour les professions médicales, juridiques et techniques. Il estime donc que le moyen le plus efficace de rendre possible la liberté de circulation des professionnels serait de réduire le nombre de professions réglementées dans l'Union et demande à la Commission d'incorporer dans la directive révisée, un mécanisme permettant aux États membres de vérifier leurs dispositions réglementaires, excepté celles qui concernent les professions de santé, et de les supprimer si elles ne sont pas proportionnées.

Améliorer la santé et la sécurité publiques : le Parlement souligne les graves problèmes que posent les professionnels qui continuent d'exercer leur métier dans l'Union européenne, alors même qu'ils ont été suspendus ou radiés. Dans le cadre du système d'information du marché intérieur (IMI), il demande la mise en place d'un système d'alerte proactif pour les professions qui ne sont pas encore couvertes par la directive "services", qui obligerait tous les États membres à déclencher une alerte lorsqu'une mesure réglementaire est prise à l'encontre de l'enregistrement de professionnels de la santé ou de leur droit de fournir des services, à condition que ce système d'alerte ne comporte aucune autre information, respecte la présomption d'innocence et soit conforme aux dispositions en vigueur en matière de protection des données.

Il estime également que l'article 53 de la directive 2005/36/CE concernant les exigences linguistiques doit être clarifié, étant donné que l'interprétation de cette disposition ne cesse de susciter la controverse auprès de la Commission, de la Cour de justice et des États membres. Le Parlement demande donc à la Commission et aux États membres de revoir le régime des exigences linguistiques des professionnels de la santé en offrant aux autorités compétentes la souplesse nécessaire pour déterminer et, uniquement si besoin est, l'obligation de tester les compétences linguistiques techniques et de conversation des professionnels dans le cadre de la procédure de reconnaissance. Sans porter atteinte à la capacité des employeurs de s'assurer des compétences linguistiques des professionnels lors du pourvoi d'un poste particulier, le principe de proportionnalité devrait être appliqué scrupuleusement, afin que ces tests ne deviennent pas un obstacle supplémentaire. Le Parlement précise par ailleurs que, si la procédure de reconnaissance englobait les qualifications acquises dans les pays tiers, cela pourrait donner lieu à d'éventuelles utilisations abusives du système tenant à la course au plus offrant et s'avérerait extrêmement dangereux pour les autorités compétentes dans l'État membre d'accueil.

Intégrer les professionnels et injecter de la confiance dans le système : le Parlement se félicite des résultats des projets-pilotes relatifs à la carte professionnelle annoncés lors du forum sur le marché unique de Cracovie. Il demande que cette carte professionnelle soit volontaire, quelle atteste de l'expérience universitaire et professionnelle acquise et soit reliée au système IMI. Cette carte pourrait en outre servir d'outil pour encourager la mobilité de certaines professions, simplifier les procédures administratives et renforcer la sécurité.

Avant de mettre en place quelque carte que ce soit, le Parlement demande toutefois à la Commission de fournir les preuves d'une éventuelle valeur ajoutée de cette carte pour le processus de reconnaissance. En effet, pour le Parlement, si une carte doit être instaurée, elle devra remplir certaines conditions spécifiques concernant la sécurité et la protection des données, et devra être assortie de mesures de sauvegarde contre l'abus et la fraude.

Le Parlement souligne enfin la nécessité pour les États membres d'avoir davantage confiance dans leurs systèmes respectifs.