#### Procedure file

Informations de base		
NLE - Procédures non législatives Décision	2011/0451(NLE)	Procédure terminée
Convention de La Haye (1980) sur les aspects civils de l'enlèvement international d'enfants: adhésion du Maroc		
Sujet 4.10.02 Politique et droit de la famille, congé parental 4.10.03 Protection de l'enfance, droits des enfants 7.40.02 Coopération judiciaire en matière civile et commerciale		
Zone géographique Maroc		

Parlement européen	Commission au fond	Rapporteur(e)	Date de
чапеттетт ейгореет	Commission au fond	Napporteur(e)	nomination
	JURI Affaires juridiques		03/09/2014
		HAUTALA Heidi	
		Rapporteur(e) fictif/fictive	
		ZWIEFKA Tadeusz	
		S&D HONEYBALL Mary	
		DZHAMBAZKI Angel	
		CAVADA Jean-Marie	
	Commission au fond précédente		
	JURI Affaires juridiques		
	Commission pour avis précédente		
	Libertés civiles, justice et affaires intérieures		
Conseil de l'Union européenne			
Commission européenne	DG de la Commission	Commissaire	
	Justice et consommateurs	REDING Viviane	

Evénements clés			
21/12/2011	Publication de la proposition législative	COM(2011)0916	Résumé
24/11/2014	Annonce en plénière de la saisine de la commission		

20/01/2015	Vote en commission		
22/01/2015	Dépôt du rapport de la commission, 1ère lecture/lecture unique	A8-0005/2015	Résumé
10/02/2015	Débat en plénière		
11/02/2015	Résultat du vote au parlement		
11/02/2015	Décision du Parlement	<u>T8-0026/2015</u>	Résumé
10/12/2015	Adoption de l'acte par le Conseil suite à la consultation du Parlement		
10/12/2015	Fin de la procédure au Parlement		
17/12/2015	Publication de l'acte final au Journal officiel		

Informations techniques		
Référence de procédure	2011/0451(NLE)	
Type de procédure	NLE - Procédures non législatives	
Sous-type de procédure	Consultation du Parlement	
Instrument législatif	Décision	
Base juridique	Traité sur le fonctionnement de l'UE TFEU 218; Traité sur le fonctionnement de l'UE TFEU 081-p3	
Autre base juridique	Règlement du Parlement EP 159	
Etape de la procédure	Procédure terminée	
Dossier de la commission parlementaire	JURI/8/00100	

Portail de documentation				
Document de base législatif	COM(2011)0916	21/12/2011	EC	Résumé
Projet de rapport de la commission	PE541.440	04/11/2014	EP	
Amendements déposés en commission	PE544.320	08/12/2014	EP	
Rapport déposé de la commission, 1ère lecture/lecture unique	A8-0005/2015	22/01/2015	EP	Résumé
Texte adopté du Parlement, 1ère lecture/lecture unique	T8-0026/2015	11/02/2015	EP	Résumé

Informations complémentaires	
Parlements nationaux	<u>IPEX</u>
Commission européenne	EUR-Lex

#### Acte final

<u>Décision 2015/2357</u> <u>JO L 331 17.12.2015, p. 0020</u> Résumé

#### adhésion du Maroc

OBJECTIF: adopter, dans lintérêt de IUE, une déclaration d'acceptation par les États membres, de l'adhésion du Maroc à la convention de La Haye de 1980 sur les aspects civils de l'enlèvement international d'enfants.

ACTE PROPOSÉ : Décision du Conseil.

CONTEXTE : la convention de La Haye du 25 octobre 1980 sur les aspects civils de l'enlèvement international d'enfants, à ce jour ratifiée par 86 pays, dont tous les États membres de l'UE, a pour objet de rétablir le statu quo moyennant le retour immédiat des enfants déplacés ou retenus illicitement, grâce à un système de coopération entre les autorités centrales désignées par les parties contractantes.

La prévention de l'enlèvement d'enfants étant un élément essentiel de la politique de l'UE en matière de promotion des droits de l'enfant, l'Union européenne s'efforce d'améliorer l'application de la convention de 1980 au niveau international et encourage les pays tiers à y adhérer.

Le Maroc a déposé l'instrument d'adhésion à la convention de 1980, le 9 mars 2010. La convention est entrée en vigueur au Maroc le 1 er juin 2010.

L'article 38, alinéa 4, de la convention de 1980, prévoit que la convention s'applique dans les rapports entre l'État adhérent et les États contractants qui auront déclaré accepter cette adhésion. L'Union européenne doit en conséquence décider d'accepter ou non l'adhésion du Maroc et, dans l'affirmative, les États membres doivent déposer la déclaration d'acceptation relative à l'adhésion du Maroc, dans l'intérêt de l'Union.

Cest lobjet de la présente proposition de décision.

La décision de l'acceptation ou non par les États membres de l'adhésion du Maroc à la convention de 1980 doit de ce fait, être prise par la voie d'une décision du Conseil, adoptée à lunanimité après consultation du Parlement européen.

ANALYSE DIMPACT : aucune analyse d'impact n'a été réalisée.

BASE JURIDIQUE : article 218 et article 81, par. 3 du traité sur le fonctionnement de l'Union européenne (TFUE).

CONTENU : avec la présente proposition de décision, la Commission propose que les États membres déposent simultanément à une date donnée, une déclaration d'acceptation de l'adhésion du Maroc à la convention de La Haye du 25 octobre 1980 sur les aspects civils de l'enlèvement international d'enfants, dans l'intérêt de l'Union.

Compétence externe exclusive de IUE: conformément à la jurisprudence de la Cour de justice, la question de l'enlèvement international d'enfants relève de la compétence externe exclusive de l'Union du fait de l'adoption de la législation interne de l'Union par voie de règlement (CE) n° 2201/2003 du Conseil relatif à la compétence, la reconnaissance et l'exécution des décisions en matière matrimoniale et en matière de responsabilité parentale («règlement Bruxelles II bis»), qui s'applique entre les États membres à compter du 1<sup>er</sup> mars 2005. Le règlement introduit, notamment à l'article 11, des règles plus strictes que la convention de La Haye de 1980 sur l'enlèvement parental. Cet article fait directement référence à la convention de La Haye et en confirme les principes dans le droit de l'Union européenne.

Simultanéité de lacceptation de la déclaration dacceptation: la convention de 1980 ayant été adoptée plus de 20 ans avant le règlement Bruxelles II bis, elle ne prévoit aucune disposition permettant l'adhésion d'organisations internationales telles que l'UE (clause dite d'intégration régionale). Seuls les États souverains peuvent donc être parties à celle-ci (IUE ne peut pas y adhérer directement ni déposer sa propre déclaration d'acceptation de l'adhésion du Maroc). Les États membres doivent dès lors déposer leur déclaration d'acceptation de l'adhésion du Maroc dans l'intérêt de l'Union européenne, et ce, sans délai. Il est donc proposé que la déclaration d'acceptation soit faite simultanément par les États membres dans le délai fixé par la proposition de décision du Conseil, à savoir 2 mois après l'adoption de la décision du Conseil.

Autorité centrale : pour faciliter l'application pratique de la convention de 1980, chaque partie doit désigner une autorité centrale chargée de satisfaire aux obligations que la convention impose. Tous les États membres ont désigné des autorités centrales au titre de la convention de 1980. Le Maroc a également désigné l'autorité centrale chargée d'assister les citoyens européens en cas de déplacement illicite d'enfants vers le Maroc.

Dispositions territoriales : conformément aux articles 1<sup>er</sup> et 2 du protocole sur la position du Danemark, cet État membre ne participe pas à ladoption de la proposition décision et nest donc pas lié par celle-ci ni soumis à son application.

INCIDENCE BUDGÉTAIRE : la proposition n'a pas d'incidence sur le budget de l'UE.

# Convention de La Haye (1980) sur les aspects civils de l'enlèvement international d'enfants: adhésion du Maroc

La commission des affaires juridiques a adopté le rapport de Heidi HAUTALA (Verts/ALE, FI) sur la proposition de décision du Conseil concernant la déclaration d'acceptation par les États membres, dans l'intérêt de l'Union européenne, de l'adhésion du Maroc à la convention de La Haye de 1980 sur les aspects civils de l'enlèvement international d'enfants.

Cette Convention vise à établir un système permettant aux États contractants de coopérer pour trouver une solution dans les cas d'enlèvement international d'enfant.

En cas de divorce en effet, il arrive souvent que les juridictions des deux États des parents de nationalité différente se déclarent compétentes et que chacune d'elles confie la garde de l'enfant à celui des parents qui a la nationalité de l'État dont elle relève.

La convention en question a pour objet de remédier à cette situation au niveau international en établissant la compétence des juridictions et de la loi de l'État où l'enfant réside. Elle met également en place un système visant à garantir le retour immédiat de l'enfant qui a été enlevé.

L'Union dispose désormais d'une compétence externe exclusive dans ce domaine en vertu de l'avis 1/13 de la Cour de justice. Les États membres n'agissent donc plus pour leur propre compte.

Le problème est que la convention ne prévoit pas l'action autonome d'organisations internationales. Ce problème rend nécessaire la décision du Conseil demandant aux États membres d'accepter, chacun sur son propre territoire, l'adhésion du Maroc à la convention et, partant, l'entrée en vigueur effective de la convention entre l'Union européenne et ce pays (IUE ayant sur son territoire de nombreux citoyens d'origine marocaine). Ainsi, les enfants liés à cette communauté seraient protégés contre les enlèvements illicites.

En conséquence, la commission parlementaire recommande que le Parlement européen approuve la proposition de décision du Conseil et dapprouver l'acceptation de l'adhésion du Maroc.

# Convention de La Haye (1980) sur les aspects civils de l'enlèvement international d'enfants: adhésion du Maroc

Le Parlement européen a adopté par 654 voix pour, 42 voix contre et 9 abstentions, une résolution législative sur la proposition de décision du Conseil concernant la déclaration d'acceptation par les États membres, dans l'intérêt de l'Union européenne, de l'adhésion du Maroc à la convention de La Haye de 1980 sur les aspects civils de l'enlèvement international d'enfants.

Le Parlement européen approuve la proposition de décision du Conseil et approuve l'acceptation de l'adhésion.

### Convention de La Haye (1980) sur les aspects civils de l'enlèvement international d'enfants: adhésion du Maroc

OBJECTIF : autoriser certains États membres à accepter, dans l'intérêt de l'Union européenne, l'adhésion du Maroc à la convention de La Haye de 1980 sur les aspects civils de l'enlèvement international d'enfants.

ACTE NON LÉGISLATIF: Décision (UE) 2015/2357 du Conseil du autorisant certains États membres à accepter, dans l'intérêt de l'Union européenne, l'adhésion du Maroc à la convention de La Haye de 1980 sur les aspects civils de l'enlèvement international d'enfants.

CONTENU: par la présente décision, les États membres qui ne l'ont pas encore fait sont autorisés à accepter, dans l'intérêt de l'Union, l'adhésion du Maroc à la convention de La Haye du 25 octobre 1980 sur les aspects civils de l'enlèvement international d'enfants («convention de La Haye de 1980»).

L'Union européenne s'est fixé pour un de ses objectifs la promotion de la protection des droits de l'enfant, comme indiqué à l'article 3 du traité sur l'Union européenne. Les mesures visant à protéger les enfants contre le déplacement ou le non-retour illicites sont un élément essentiel de cette politique.

Le <u>règlement (CE) n° 2201/2003</u> complète et renforce la convention de La Haye de 1980 qui établit, au niveau international, un système d'obligations et de coopération entre les États contractants et entre les autorités centrales et vise à garantir le retour rapide des enfants déplacés ou retenus illicitement.

La convention de La Haye de 1980 n'autorise pas les organisations régionales d'intégration économique comme l'Union à devenir partie. Par conséquent, l'Union ne peut adhérer à ladite convention ni déposer une déclaration d'acceptation d'un État adhérant. Tous les États membres de l'Union sont parties à la convention de La Haye de 1980.

L'Union encourage les États tiers à adhérer à la convention de La Haye de 1980. Le Maroc a déposé son instrument d'adhésion à la convention de La Haye de 1980 le 9 mars 2010. La convention de La Haye de 1980 est entrée en vigueur au Maroc le 1<sup>er</sup> juin 2010.

Plusieurs États membres ont déjà accepté l'adhésion du Maroc à la convention de La Haye de 1980. Une évaluation de la situation dans ce pays a conduit à la conclusion que les États membres qui n'ont pas encore accepté l'adhésion du Maroc sont en mesure d'accepter, dans l'intérêt de l'Union, l'adhésion de ce pays selon les termes de la convention de La Haye de 1980.

ENTRÉE EN VIGUEUR: 18.12.2015.