









Procédure file

Informations de base	
INI - Procédure d'initiative	2016/2312(INI)
Rapport 2016 de la Commission concernant l'Albanie	Procédure terminée
Sujet	
8.20.01 Pays candidats	
Zone géographique	
Albanie	

Acteurs principaux			
Parlement européen	Commission au fond	Rapporteur(e)	Date de nomination
	 Affaires étrangères	 FLECKENSTEIN Knut	27/10/2016
		Rapporteur(e) fictif/fictive	
		 KUKAN Eduard	
		 KYUCHYUK Ilhan	
		 MESZERICS Tamás	
		 CASTALDO Fabio Massimo	
Conseil de l'Union européenne	Formation du Conseil	Réunion	Date
	Affaires générales	3511	13/12/2016

Evénements clés			
13/12/2016	Débat au Conseil	3511	
19/01/2017	Annonce en plénière de la saisine de la commission		
31/01/2017	Vote en commission		
03/02/2017	Dépôt du rapport de la commission	A8-0023/2017	Résumé
14/02/2017	Débat en plénière		
15/02/2017	Résultat du vote au parlement		

15/02/2017	Décision du Parlement	T8-0036/2017	Résumé
15/02/2017	Fin de la procédure au Parlement		

Informations techniques	
Référence de procédure	2016/2312(INI)
Type de procédure	INI - Procédure d'initiative
Sous-type de procédure	Rapport annuel
Base juridique	Règlement du Parlement EP 54
Autre base juridique	Règlement du Parlement EP 159
Etape de la procédure	Procédure terminée
Dossier de la commission parlementaire	AFET/8/08486

Portail de documentation					
Projet de rapport de la commission		PE594.191	25/11/2016	EP	
Amendements déposés en commission		PE595.408	11/01/2017	EP	
Rapport déposé de la commission, lecture unique		A8-0023/2017	03/02/2017	EP	Résumé
Texte adopté du Parlement, lecture unique		T8-0036/2017	15/02/2017	EP	Résumé
Réaction de la Commission sur le texte adopté en plénière		SP(2017)358	31/08/2017	EC	

Rapport 2016 de la Commission concernant l'Albanie

La commission des affaires étrangères a adopté le rapport d'initiative de Knut FLECKENSTEIN (S&D, DE) sur le rapport 2016 de la Commission concernant l'Albanie.

Les députés rappellent que l'Albanie progresse régulièrement dans la procédure d'adhésion à l'Union européenne. A ce titre, ils se félicitent des progrès constants de l'Albanie sur la voie des réformes liées à l'Union européenne, et notamment de l'adoption de modifications constitutionnelles ouvrant la voie à une réforme du système judiciaire dans son ensemble.

Vers l'adhésion de l'Albanie à l'UE : les députés soutiennent pleinement l'adhésion de l'Albanie à l'Union européenne et demandent que des négociations d'adhésion soient ouvertes dès que des progrès notables auront été réalisés dans la mise en œuvre de la réforme judiciaire. Ils demandent à l'Albanie de consolider les progrès réalisés et de maintenir le rythme actuel de mise en œuvre de toutes les grandes priorités.

Tout en rappelant les principales priorités auxquelles l'Albanie doit s'attaquer pour renforcer ses réformes qui l'amèneront vers son adhésion à l'Union européenne (notamment en matière constitutionnelle et de réorganisation institutionnelle du pouvoir judiciaire), les députés en appellent à une nouvelle stratégie de réforme du système judiciaire 2017-2020 ainsi que l'accroissement des moyens budgétaires affectés à sa mise en œuvre.

Ils demandent également des réformes en matière électorale et appellent les partis politiques albanais à respecter l'esprit et la lettre de la loi en excluant les auteurs d'infractions pénales des fonctions publiques.

De manière générale, les députés se réjouissent des efforts déployés pour que l'administration publique soit plus proche des citoyens et demandent plus d'efforts pour que les recrutements se fassent sur la base du mérite et des performances.

Lutte contre la corruption : les députés soulignent la nécessité d'un cadre juridique plus adapté pour les conflits d'intérêts, d'une réglementation des activités des groupes de pression et d'une meilleure coopération interinstitutionnelle, notamment entre les forces de police et le ministère public. Un cadre plus strict est en outre nécessaire pour lutter contre la criminalité organisée et lutter contre la drogue.

De manière plus globale encore, les députés s'inquiètent du fait que la corruption reste élevée dans de nombreuses régions et continue de poser un sérieux problème, érodant la confiance des citoyens dans les institutions publiques. Ils se disent préoccupés par le fait que les principales institutions de lutte contre la corruption continuent d'être soumises à des ingérences politiques et ont des capacités administratives limitées.

Des mesures sont en outre nécessaires pour lutter contre le trafic d'armes.

Respect des minorités et des demandeurs d'asile : les députés prient les autorités compétentes de continuer à améliorer le climat d'inclusion et de tolérance pour toutes les minorités du pays. Ils demandent, en ce qui concerne les communautés rom et égyptienne, que des efforts continus soient effectués pour améliorer leur accès à l'emploi, à l'éducation, à la santé, aux logements sociaux et à l'aide juridique.

Les députés encouragent l'Albanie à améliorer encore son cadre juridique en matière d'asile. Ils demandent un renforcement de la coopération

entre l'UE et l'Albanie afin de protéger les droits des réfugiés conformément aux normes internationales et aux valeurs fondamentales de l'Union européenne. A cet égard, les députés s'inquiètent de l'augmentation récente des cas de traite d'êtres humains, notamment les mineurs non accompagnés, des femmes et des filles.

L'absence de mesures appropriées pour la protection des femmes et des filles appartenant à des groupes défavorisés et marginalisés reste par ailleurs un sujet de préoccupation, y compris les droits des personnes LGBTI.

Indépendance des médias : les députés rappellent l'importance capitale de l'indépendance et du professionnalisme des médias privés et publics. Ils demandent dès lors que des mesures soient prises pour renforcer les normes professionnelles et déontologiques et la diffusion des contrats de travail réguliers chez les journalistes, améliorer la transparence de la publicité officielle dans les médias et assurer l'indépendance de l'autorité de régulation et des chaînes publiques.

Performance économique : les députés appellent à plus d'efforts pour améliorer le respect des contrats et le recouvrement des impôts, et mettre en œuvre la réforme du système judiciaire dans le but d'améliorer l'environnement des affaires. Ils demandent que des efforts soutenus soient menés pour lutter contre l'économie informelle.

Les députés soulignent que l'impact environnemental des centrales hydroélectriques n'est souvent pas correctement évalué. Ils appellent donc le gouvernement albanais à envisager la création d'un parc national de Vjosa et d'abandonner les plans de nouvelles centrales hydroélectriques le long de la rivière Vjosa et de ses affluents. De manière générale, plus de mesures sont exigées pour aligner la législation albanaise sur les standards énergétiques européens.

Demandes des ressortissants albanais : les députés constatent que le nombre de demandes d'asile infondées déposées par des ressortissants albanais dans les États membres de l'Union a encore augmenté. Ils prient dès lors le gouvernement d'intensifier les efforts de sensibilisation et de prévention en la matière.

Relations de voisinage : enfin, les députés soulignent l'importance d'assurer des relations de bon voisinage, élément essentiel du processus d'élargissement. Ils se félicitent dès lors du rôle constructif et proactif de l'Albanie dans la promotion de la coopération régionale et des relations de bon voisinage avec les autres pays de l'élargissement et les États membres de l'UE voisins. A cet égard, les députés félicitent l'Albanie et la Serbie pour leur engagement continu à améliorer les relations bilatérales.

Ils déplorent, dans la foulée, les frictions récentes dans les relations entre l'Albanie et la Grèce et recommandent aux deux parties de s'abstenir d'actions ou de déclarations qui pourraient avoir un impact négatif sur les relations.

Rapport 2016 de la Commission concernant l'Albanie

Le Parlement européen a adopté par 546 voix pour, 85 voix contre et 62 abstentions, une résolution sur le rapport 2016 de la Commission concernant l'Albanie.

Le Parlement rappelle que l'Albanie progresse régulièrement dans la procédure d'adhésion à l'Union européenne. A ce titre, il se félicite des progrès constants de l'Albanie sur la voie des réformes liées à l'Union européenne, et notamment de l'adoption de modifications constitutionnelles ouvrant la voie à une réforme du système judiciaire dans son ensemble.

Vers l'adhésion de l'Albanie à l'UE : le Parlement salue la recommandation de la Commission en vue de l'ouverture des négociations d'adhésion avec l'Albanie. Il soutient pleinement l'adhésion de l'Albanie à l'Union européenne et demande que des négociations d'adhésion soient ouvertes dès que des progrès notables et durables auront été réalisés dans la mise en œuvre de la réforme du système judiciaire et dans la lutte contre la criminalité organisée et la corruption. Il demande à l'Albanie de consolider les progrès réalisés et de maintenir le rythme actuel de mise en œuvre de toutes les grandes priorités.

Tout en rappelant les principales priorités auxquelles l'Albanie doit s'attaquer pour renforcer ses réformes qui l'amèneront vers son adhésion à l'Union européenne (notamment en matière constitutionnelle et de réorganisation institutionnelle du pouvoir judiciaire), le Parlement en appelle à une nouvelle stratégie de réforme du système judiciaire 2017-2020 ainsi qu'à l'accroissement des moyens budgétaires affectés à sa mise en œuvre.

Il demande également des réformes en matière électorale et appelle les partis politiques albanais à respecter l'esprit et la lettre de la loi en excluant les auteurs d'infractions pénales des fonctions publiques.

De manière générale, le Parlement se réjouit des efforts déployés pour que l'administration publique soit plus proche des citoyens et demande plus d'efforts pour que les recrutements se fassent sur la base du mérite et des performances.

Lutte contre la corruption : le Parlement souligne la nécessité d'un cadre juridique plus adapté pour les conflits d'intérêts, d'une réglementation des activités des groupes de pression et d'une meilleure coopération interinstitutionnelle, notamment entre les forces de police et le ministère public. Un cadre plus strict est en outre nécessaire pour lutter contre la criminalité organisée et lutter contre la drogue.

De manière plus globale encore, le Parlement s'inquiète du fait que la corruption reste élevée dans de nombreuses régions et continue de poser un sérieux problème, érodant la confiance des citoyens dans les institutions publiques. Il se dit préoccupé par le fait que les principales institutions de lutte contre la corruption continuent d'être soumises à des ingérences politiques et ont des capacités administratives limitées.

Des mesures sont en outre nécessaires pour lutter contre le trafic d'armes.

Respect des minorités: le Parlement rappelle que figurent parmi les priorités absolues la nécessité de renforcer la protection des droits de l'homme et des droits des minorités et la mise en place de politiques de lutte contre la discrimination.

Il prie les autorités compétentes de continuer à améliorer le climat d'intégration et de tolérance pour toutes les minorités du pays, conformément aux normes européennes de protection des minorités, notamment en renforçant le rôle de la commission nationale des minorités. Il demande à l'Albanie d'adopter la loi générale sur la protection des minorités et de ratifier la charte européenne des langues régionales ou minoritaires.

Il insiste sur la nécessité d'améliorer les conditions de vie des communautés rom et égyptienne et des autres minorités ethniques. Il souhaite que des mesures concrètes soient prises, telles que l'enregistrement civil (actes de naissance et pièces d'identité) des Roms et des Égyptiens

et que des efforts continus soient effectués pour améliorer leur accès à l'emploi ainsi qu'à tous les services publics et sociaux, à l'éducation, à la santé, aux logements sociaux et à l'aide juridique. Or, malgré des améliorations, l'intégration des enfants roms dans le système éducatif reste la plus faible dans la région.

Il demande également que les droits des personnes de nationalité bulgare résidant dans les régions de Prespa, Golo Brdo et Gora soient garantis dans les textes et en pratique.

Parallèlement, il demande au gouvernement albanais d'intensifier encore sa coopération avec les organisations de la société civile qui défendent les droits des personnes LGBTI.

Asile et migration : le Parlement encourage l'Albanie à améliorer encore son cadre juridique en matière d'asile. Il demande un renforcement de la coopération entre l'UE et l'Albanie afin de protéger les droits des réfugiés conformément aux normes internationales et aux valeurs fondamentales de l'Union européenne. A cet égard, le Parlement s'inquiète de l'augmentation récente des cas de traite d'êtres humains, notamment les mineurs non accompagnés, des femmes et des filles.

Indépendance des médias : le Parlement rappelle l'importance capitale de l'indépendance et du professionnalisme des médias privés et publics. Il demande dès lors que des mesures soient prises pour renforcer les normes professionnelles et déontologiques et la diffusion des contrats de travail réguliers chez les journalistes, améliorer la transparence de la publicité officielle dans les médias et assurer l'indépendance de l'autorité de régulation et des chaînes publiques.

Performance économique : le Parlement appelle à plus d'efforts pour améliorer le respect des contrats et le recouvrement des impôts, et mettre en œuvre la réforme du système judiciaire dans le but d'améliorer l'environnement des affaires. Il demande que des efforts soutenus soient menés pour lutter contre l'économie informelle.

Respect de l'environnement : le Parlement s'inquiète du caractère limité des capacités administratives consacrées au contrôle de l'application de la législation en matière d'environnement ainsi que de la mauvaise gestion des déchets et de l'eau. Il souligne qu'il est nécessaire d'améliorer la qualité des évaluations des incidences sur l'environnement et de garantir la participation du public et la consultation de la société civile pour les projets concernés. Il souligne également la nécessité cruciale de remplir les objectifs en matière de changement climatique sans créer de répercussions néfastes pour la biodiversité, les paysages, les ressources en eau, la faune, la flore et les populations locales concernées.

Au passage, le Parlement s'inquiète du fait que, selon la Commission, 44 projets de centrales hydroélectriques sur 71 soient en cours de réalisation dans des zones protégées. Ainsi, souvent, l'incidence environnementale des centrales hydroélectriques n'est pas suffisamment évaluée pour garantir le respect des normes internationales et de la législation européenne en matière d'environnement. Il suggère dès lors au gouvernement d'envisager la création d'un parc naturel de la Vjosa tout au long de la rivière et d'abandonner les plans de construction de nouvelles centrales hydroélectriques sur les berges de la rivière Vjosa et de ses affluents.

Il exige une intensification des efforts d'harmonisation avec la législation de l'Union dans le domaine de l'énergie, et notamment l'adoption d'une stratégie énergétique nationale, avec pour objectif de renforcer l'indépendance et l'efficacité énergétiques.

Demandes d'asile de ressortissants albanais : le Parlement constate que le nombre de demandes d'asile infondées déposées par des ressortissants albanais dans les États membres de l'Union a encore augmenté. Il prie dès lors le gouvernement d'intensifier les efforts de sensibilisation et de prévention en la matière.

Relations de voisinage : enfin, le Parlement souligne l'importance d'assurer des relations de bon voisinage, élément essentiel du processus d'élargissement. Il se félicite dès lors du rôle constructif et proactif de l'Albanie dans la promotion de la coopération régionale et des relations de bon voisinage avec les autres pays de l'élargissement et les États membres de l'UE voisins. A cet égard, le Parlement félicite l'Albanie et la Serbie pour leur engagement continu à améliorer les relations bilatérales et se félicite de la décision des autorités albanaïses d'aligner la politique étrangère de l'Albanie sur la décision du Conseil (PESC) 2016/1671 renouvelant les mesures restrictives prises par l'Union à l'encontre de la Russie.

Il déplore, dans la foulée, les frictions récentes dans les relations entre l'Albanie et la Grèce et recommande aux deux parties de s'abstenir d'actions ou de déclarations qui pourraient avoir un impact négatif sur les relations.