















# Procedure file

Informations de base	
<p>COD - Procédure législative ordinaire (ex-procedure codécision) Règlement</p> <p>2018/0218(COD)</p>	En attente de la position du Conseil en 1ère lecture
<p>Politique agricole commune (PAC) 2021?2027</p> <p>Modification Règlement (EU) No 228/2013 <a href="#">2010/0256(COD)</a>            Modification Règlement (EU) No 1151/2012 <a href="#">2010/0353(COD)</a>            Modification Règlement (EU) No 229/2013 <a href="#">2010/0370(COD)</a>            Modification Règlement (EU) No 251/2014 <a href="#">2011/0231(COD)</a>            Modification Règlement (EU) No 1308/2013 <a href="#">2011/0281(COD)</a></p> <p>Sujet 3.10 Politique et économies agricoles 3.10.03 Commercialisation et échanges des produits agricoles et des animaux</p> <p>Priorités législatives <a href="#">Cadre financier pluriannuel 2021-2027</a></p>	

Acteurs principaux			
Parlement européen	Commission au fond	Rapporteur(e)	Date de nomination
	<p><b>AGRI</b> Agriculture et développement rural</p> <p> <a href="#">ANDRIEU Eric</a>            Rapporteur(e) fictif/fictive   <a href="#">SANDER Anne</a>   <a href="#">DECERLE Jérémy</a>   <a href="#">BITEAU Benoît</a>   <a href="#">BIZZOTTO Mara</a>   <a href="#">ILČIĆ Ladislav</a>   <a href="#">KOKKALIS Petros</a></p>		18/09/2019
	Commission au fond précédente		
	<p><b>AGRI</b> Agriculture et développement rural</p> <p> <a href="#">ANDRIEU Eric</a></p>		28/06/2018
	Commission pour avis	Rapporteur(e) pour avis	Date de nomination
	<p><b>DEVE</b> Développement</p> <p><b>BUDG</b> Budgets</p> <p><b>CONT</b> Contrôle budgétaire</p> <p><b>ENVI</b> Environnement, santé publique et sécurité</p>	La commission a décidé de ne pas donner d'avis.	

<p>Conseil de l'Union européenne Commission européenne</p> <p>Comité économique et social européen Comité européen des régions</p>	alimentaire		
	<b>REGI</b> Développement régional		02/07/2019
			<a href="#">OMARJEE Younous</a>
	<b>PECH</b> Pêche	La commission a décidé de ne pas donner d'avis.	
	Commission pour avis précédente		
	<b>DEVE</b> Développement		11/07/2018
			<a href="#">HEUBUCH Maria</a>
	<b>BUDG</b> Budgets		
	<b>CONT</b> Contrôle budgétaire		10/09/2018
			<a href="#">ZDECHOVSKÝ Tomáš</a>
<b>ENVI</b> Environnement, santé publique et sécurité alimentaire		10/07/2018	
		<a href="#">DORFMANN Herbert</a>	
<b>REGI</b> Développement régional			
<b>PECH</b> Pêche			
DG de la Commission	Commissaire		
<a href="#">Agriculture et développement rural</a>	HOGAN Phil		

Evénements clés			
11/06/2018	Annonce en plénière de la saisine de la commission, 1ère lecture		
01/04/2019	Vote en commission, 1ère lecture		
07/05/2019	Dépôt du rapport de la commission, 1ère lecture	<a href="#">A8-0198/2019</a>	Résumé
21/10/2019	Annonce en plénière de la saisine de la commission, 1ère lecture		
20/10/2020	Débat en plénière		
23/10/2020	Décision du Parlement, 1ère lecture	<a href="#">T9-0289/2020</a>	Résumé
23/10/2020	Dossier renvoyé a la commission compétente		
09/09/2021	Approbation en commission du texte adopté en négociations interinstitutionnelles de la 1ère lecture	PE696.353 GEDA/A/(2021)003502	
23/11/2021	Débat en plénière		
23/11/2021	Décision du Parlement, 1ère lecture	<a href="#">T9-0458/2021</a>	

Informations techniques	

Référence de procédure	2018/0218(COD)
Type de procédure	COD - Procédure législative ordinaire (ex-procedure codécision)
Sous-type de procédure	Législation
Instrument législatif	Règlement
	<p>Modification Règlement (EU) No 228/2013 <a href="#">2010/0256(COD)</a></p> <p>Modification Règlement (EU) No 1151/2012 <a href="#">2010/0353(COD)</a></p> <p>Modification Règlement (EU) No 229/2013 <a href="#">2010/0370(COD)</a></p> <p>Modification Règlement (EU) No 251/2014 <a href="#">2011/0231(COD)</a></p> <p>Modification Règlement (EU) No 1308/2013 <a href="#">2011/0281(COD)</a></p>
Base juridique	Traité sur le fonctionnement de l'UE TFEU 349-p1sub1-as1; Traité sur le fonctionnement de l'UE TFEU 118-p1; Traité sur le fonctionnement de l'UE TFEU 043-p2; Traité sur le fonctionnement de l'UE TFEU 114
Consultation obligatoire d'autres institutions	<a href="#">Comité économique et social européen</a> <a href="#">Comité européen des régions</a>
Etape de la procédure	En attente de la position du Conseil en 1ère lecture
Dossier de la commission parlementaire	AGRI/9/00337

### Portail de documentation

Document de base législatif		<a href="#">COM(2018)0394</a>	01/06/2018	EC	Résumé
Document annexé à la procédure		SWD(2018)0301	01/06/2018	EC	
Comité économique et social: avis, rapport		<a href="#">CES3141/2018</a>	17/10/2018	ESC	
Projet de rapport de la commission		<a href="#">PE623.922</a>	25/10/2018	EP	
Cour des comptes: avis, rapport		<a href="#">N8-0019/2019</a> <a href="#">JO C 041 01.02.2019, p. 0001</a>	25/10/2018	CofA	Résumé
Avis de la commission	<b>CONT</b>	<a href="#">PE629.441</a>	26/11/2018	EP	
Comité des régions: avis		<a href="#">CDR3637/2018</a>	05/12/2018	CofR	
Avis de la commission	<b>REGI</b>	<a href="#">PE630.370</a>	21/01/2019	EP	
Avis de la commission	<b>ENVI</b>	<a href="#">PE630.373</a>	31/01/2019	EP	
Rapport déposé de la commission, 1ère lecture/lecture unique		<a href="#">A8-0198/2019</a>	07/05/2019	EP	Résumé
Texte adopté du Parlement, vote partiel en 1ère lecture/lecture unique		<a href="#">T9-0289/2020</a>	23/10/2020	EP	Résumé
Lettre de la Coreper confirmant l'accord interinstitutionnel		GEDA/A/(2021)003502	23/07/2021	CSL	
Texte adopté du Parlement, 1ère lecture/lecture unique		<a href="#">T9-0458/2021</a>	23/11/2021	EP	

### Informations complémentaires

Document de recherche	<a href="#">Briefing</a>
-----------------------	--------------------------

## Politique agricole commune (PAC) 2021-2027

OBJECTIF: moderniser et simplifier la politique agricole commune (PAC) après 2020 (règlement sur l'organisation commune de marché

(OCM) unique).

ACTE PROPOSÉ: Règlement du Parlement européen et du Conseil.

RÔLE DU PARLEMENT EUROPÉEN: le Parlement européen décide conformément à la procédure législative ordinaire sur un pied d'égalité avec le Conseil.

CONTEXTE: le contexte dans lequel la dernière réforme de la PAC a été décidée en 2013 a considérablement évolué. Plus précisément: i) les prix agricoles ont fortement diminué sous l'effet de facteurs macroéconomiques et de tensions géopolitiques; ii) l'UE s'est davantage ouverte aux marchés mondiaux; iii) l'UE a pris de nouveaux engagements au niveau international, par exemple en ce qui concerne l'atténuation des effets du changement climatique (à travers la COP 21).

Sur la base de la [proposition](#) de la Commission pour le cadre financier pluriannuel (CFP) 2021-2027, la Commission présente un ensemble de règlements qui définissent le cadre législatif de la PAC pour la période 2021-2027, à savoir:

- un [règlement](#) définissant les objectifs de la PAC ainsi que les règles relatives à laide aux plans stratégiques devant être élaborés par les États membres dans le cadre de la PAC;
- un [règlement horizontal](#) concernant le financement, la gestion et le suivi de la PAC;
- et un règlement sur l'organisation commune de marché (OCM) unique.

Ces propositions concrétisent les réflexions sur l'avenir de la PAC présentées dans la [communication](#) de la Commission sur l'avenir de l'alimentation et de l'agriculture en novembre 2017, qui mettent en exergue les défis, les objectifs et les pistes d'action possibles pour une PAC «à l'épreuve du temps», plus simple, plus intelligente et plus moderne, qui assure la transition vers une agriculture plus durable.

Les objectifs généraux de la future PAC seraient axés sur la viabilité économique, la résilience et les revenus des exploitations agricoles, sur une meilleure performance environnementale et climatique et sur le renforcement du tissu socioéconomique des zones rurales. La promotion de la connaissance, de l'innovation et de la numérisation dans le secteur agricole et les zones rurales serait un objectif transversal.

CONTENU: la présente proposition de règlement prévoit de maintenir l'architecture et les principales caractéristiques du [règlement \(UE\) n° 1308/2013](#), portant organisation commune des marchés dans le secteur des produits agricoles tout en modifiant un nombre limité de dispositions au vu des nouveaux défis liés à la durabilité environnementale et au changement climatique ainsi qu'aux attentes des citoyens concernant l'alimentation.

La proposition prévoit entre autres :

- de supprimer les dispositions relatives aux interventions sectorielles puisque ces interventions de la future PAC feront partie intégrante des plans stratégiques des États membres, afin de garantir une meilleure cohérence des interventions de la PAC;
- de modifier les règles relatives aux indications géographiques (IG) afin de simplifier le système des IG, d'accélérer l'enregistrement des indications géographiques et d'approuver plus efficacement les modifications apportées aux cahiers des charges. L'objectif est de faire en sorte que le système des IG soit plus compréhensible pour les consommateurs, plus facile à promouvoir, et qu'il tende à réduire les coûts administratifs liés à la gestion du système;
- de simplifier certaines procédures spécifiques en ce qui concerne les règles relatives aux IG viticoles, pour rendre le processus d'approbation plus efficace;
- de clarifier la définition de la notion d'«appellation d'origine protégée» pour les vins en vue de permettre aux groupes de producteurs d'utiliser de nouvelles variétés, également nécessaires pour faire face au changement climatique;
- de renforcer la protection des IG contre la falsification des IG sur l'internet et sur les marchandises en transit;
- d'appliquer la simplification proposée pour les IG viticoles de la même façon aux produits agricoles et aux denrées alimentaires;
- d'incorporer dans la législation interne des engagements pris par l'Union et ses États membres dans le cadre des récentes décisions ministérielles de l'OMC, notamment en ce qui concerne les subventions à l'exportation;
- de supprimer un certain nombre de dispositions obsolètes, notamment le système de régulation et d'exigences en matière de production qui s'applique au secteur sucrier et qui est arrivé à échéance au terme de la campagne de commercialisation 2016/2017.

BUDGET DISPONIBLE: la proposition de la Commission relative au cadre financier pluriannuel (CFP) 2021-2027 dispose qu'il convient de continuer de consacrer une partie significative du budget de l'Union à l'agriculture, qui est une politique commune d'importance stratégique. Par conséquent, aux prix courants, il est proposé que la PAC se concentre sur ses activités principales, 286,2 milliards d'EUR étant alloués au Fonds européen agricole de garantie (FEAGA) et 78,8 milliards d'EUR étant destinés au Fonds européen agricole pour le développement rural (FEADER).

Un montant supplémentaire de 10 milliards d'EUR serait disponible dans le cadre du programme de recherche de l'UE Horizon Europe afin de soutenir des actions spécifiques de recherche et d'innovation dans les domaines de l'alimentation, de l'agriculture, du développement rural et de la bioéconomie.

## Politique agricole commune (PAC) 2021-2027

---

La commission de l'agriculture et du développement rural a adopté le rapport d'Eric ANDRIEU (ALDE, FR) sur la proposition de règlement du Parlement européen et du Conseil modifiant les règlements (UE) n° 1308/2013 portant organisation commune des marchés dans le secteur des produits agricoles, (UE) n° 1151/2012 relatif aux systèmes de qualité applicables aux produits agricoles et aux denrées alimentaires, (UE) n° 251/2014 concernant la définition, la description, la présentation, l'étiquetage et la protection des indications géographiques des produits vinicoles aromatisés, (UE) n° 228/2013 portant mesures spécifiques dans le domaine de l'agriculture en faveur des régions ultrapériphériques de l'Union et (UE) n° 229/2013 portant mesures spécifiques dans le domaine de l'agriculture en faveur des îles mineures de la mer Égée. La commission compétente a recommandé que la position du Parlement européen adoptée en première lecture dans le cadre de la procédure législative ordinaire modifie la proposition de la Commission comme

suit.

### **Objectif**

Le règlement définirait les normes, les règles de transparence du marché et les outils de gestion des crises qui permettraient aux autorités publiques, en particulier la Commission, d'assurer la surveillance, la gestion et la régulation des marchés agricoles.

### **Objectifs spécifiques**

L'organisation commune des marchés dans le secteur des produits agricoles devrait contribuer à la réalisation des objectifs spécifiques suivants :

- participer à la stabilisation des marchés agricoles et renforcer leur transparence ;
- promouvoir le bon fonctionnement de la chaîne d'approvisionnement agroalimentaire et assurer un revenu équitable aux producteurs agricoles ;
- améliorer la position des producteurs dans la chaîne de valeur et promouvoir la concentration de l'offre agricole ;
- contribuer à l'amélioration des conditions économiques de production et de commercialisation des produits agricoles et renforcer la qualité de la production agricole européenne.

### **Étendre le régime de gestion de l'offre et de réduction des volumes à tous les secteurs**

Le régime actuel, qui accorde une aide aux producteurs laitiers qui produisent volontairement moins en période de déséquilibres graves du marché dans un effort de stabilisation des prix, devrait être étendu à tous les secteurs. Si la situation ne s'améliore pas, la Commission est chargée d'imposer un prélèvement à tous les producteurs qui augmentent leurs livraisons.

Les députés proposent également d'étendre les règles actuelles, qui permettent une réglementation limitée dans le temps de l'approvisionnement en fromages, jambons et vins géographiquement protégés, à tous les autres produits bénéficiant d'une indication géographique protégée (IGP) ou d'une appellation d'origine protégée (AOP).

Plus précisément, la liste des produits qui peuvent être protégés en tant qu'AOP ou IGP sera complétée par des produits qui font l'objet d'une demande croissante de la part des consommateurs de l'Union, comme la cire d'abeille, qui trouve une application toujours plus large dans l'industrie alimentaire et cosmétique.

### **Observatoire des marchés agricoles de l'UE**

Afin d'améliorer la transparence au sein de la chaîne d'approvisionnement agroalimentaire, d'éclairer les choix des opérateurs économiques et de toutes les autorités publiques et de faciliter l'identification et l'enregistrement des évolutions du marché, la Commission devrait créer un observatoire européen des marchés agricoles.

Cet observatoire couvrirait au minimum, les secteurs agricoles suivants : i) céréales ; ii) sucre, betterave et canne à sucre ; iii) huile d'olive ; iv) fruits et légumes ; v) vin ; vi) lait et produits laitiers ; vii) viande bovine ; viii) viande de porc ; ix) viande ovine et caprine ; x) viande de volaille.

L'Observatoire recueillerait des données statistiques sur la production, l'offre, les prix, les bénéfices, les importations et les exportations, et émettrait des alertes précoces de perturbation du marché.

### **Mécanisme d'alerte rapide en cas de perturbations du marché et seuils d'alerte**

L'Observatoire mettrait en place un mécanisme d'alerte rapide et des seuils d'alerte et notifierait au Parlement européen et au Conseil, en cas de dépassement du seuil d'alerte pertinent, les menaces de perturbations du marché causées, notamment, par des hausses ou des baisses significatives des prix sur les marchés intérieurs ou extérieurs ou par d'autres événements ou circonstances ayant des effets similaires.

Les députés souhaitent également élargir le filet de sécurité du marché en autorisant l'intervention publique (un outil de gestion du marché utilisé lorsque les prix baissent au-delà d'un certain niveau) pour de nouveaux produits, tels que le sucre blanc, la viande ovine, la viande porcine et le poulet.

### **Plantation de la vigne**

Le régime d'autorisations pour les plantations de vigne établi dans le règlement s'appliquerait du 1er janvier 2016 au 31 décembre 2050, un réexamen devant être entrepris par la Commission tous les dix ans et pour la première fois le 1er janvier 2023 afin d'évaluer le fonctionnement du régime et, le cas échéant, de faire des propositions pour améliorer son efficacité.

## Politique agricole commune (PAC) 2021-2027

---

Le Parlement a adopté par 463 voix pour, 133 contre et 92 abstentions, des amendements à la proposition de règlement du Parlement européen et du Conseil modifiant les règlements (UE) n° 1308/2013 portant organisation commune des marchés dans le secteur des produits agricoles, (UE) n° 1151/2012 relatif aux systèmes de qualité applicables aux produits agricoles et aux denrées alimentaires, (UE) n° 251/2014 concernant la définition, la description, la présentation, l'étiquetage et la protection des indications géographiques des produits vinicoles aromatisés, (UE) n° 228/2013 portant mesures spécifiques dans le domaine de l'agriculture en faveur des régions ultrapériphériques de l'Union et (UE) n° 229/2013 portant mesures spécifiques dans le domaine de l'agriculture en faveur des îles mineures de la mer Égée.

La question a été renvoyée à la commission compétente, aux fins de négociations interinstitutionnelles.

Les principaux amendements adoptés en plénière concernent les points suivants :

Une PAC plus durable et plus «verte»

Les députés ont insisté sur le fait que la PAC devait être davantage axée sur les résultats, afin de :

- favoriser, conformément au programme de développement durable à l'horizon 2030 et à l'accord de Paris sur le climat, la modernisation et le développement durable, notamment la viabilité économique, sociale, environnementale et climatique, des zones agricoles, forestières et rurales (en portant une attention accrue à l'agroforesterie);

- réduire le gaspillage alimentaire, de promouvoir l'éducation aux habitudes alimentaires saines, de produire des denrées alimentaires saines.

Concrètement, l'organisation commune des marchés (OCM) dans le secteur des produits agricoles devrait contribuer à la réalisation des objectifs suivants :

- participer à la stabilisation des marchés agricoles et renforcer leur transparence;

- promouvoir le bon fonctionnement de la chaîne d'approvisionnement agroalimentaire et assurer un revenu équitable aux producteurs agricoles;

- améliorer la position des producteurs dans la chaîne de valeur et promouvoir la concentration de l'offre agricole;

- contribuer à l'amélioration des conditions économiques de production et de commercialisation des produits agricoles et renforcer la qualité de la production agricole européenne.

Toutes les interventions de la future PAC devraient respecter les principes du développement durable, de légalité des genres et des droits fondamentaux.

Échanges commerciaux

En vue de maintenir une concurrence équitable dans les échanges internationaux, les députés ont insisté pour que l'Union fasse respecter des normes de production conformes à celles établies pour ses propres producteurs, notamment en matière environnementale et sanitaire, sous réserve de réciprocité.

Étendre le régime de gestion de l'offre à tous les secteurs

Au vu de l'importance des appellations d'origine protégées (AOP) et des indications géographiques protégées (IGP) dans la production agricole de l'Union et compte tenu du succès de la mise en place des règles de gestion de l'offre de fromages et de jambon sec sous signes de qualité afin de garantir la valeur ajoutée de ces produits, les députés ont proposé d'étendre les avantages de ces règles à l'ensemble des produits agricoles sous signes de qualité.

Observatoire des marchés agricoles de l'UE

Afin d'améliorer la transparence au sein de la chaîne d'approvisionnement agroalimentaire, d'éclairer les choix des opérateurs économiques et de toutes les autorités publiques et de faciliter l'identification et l'enregistrement des évolutions du marché, la Commission devrait créer un observatoire européen des marchés agricoles.

Cet observatoire couvrirait au minimum, les secteurs agricoles suivants : i) céréales ; ii) sucre, betterave et canne à sucre ; iii) huile d'olive ; iv) fruits et légumes ; v) vin ; vi) lait et produits laitiers ; vii) viande bovine ; viii) viande de porc ; ix) viande ovine et caprine ; x) viande de volaille.

L'Observatoire recueillerait des données statistiques sur la production, les mécanismes de formation des prix et les prévisions sur les évolutions du marché à court et moyen terme.

Mécanisme d'alerte rapide en cas de perturbations du marché et seuils d'alerte

L'Observatoire mettrait en place un mécanisme d'alerte rapide et des seuils d'alerte et notifierait au Parlement européen et au Conseil, en cas de dépassement du seuil d'alerte pertinent, les menaces de perturbations du marché causées par des hausses ou des baisses significatives des prix sur les marchés intérieurs ou extérieurs ou par d'autres événements ayant des effets similaires.

Les députés souhaitent également élargir le filet de sécurité du marché en autorisant l'intervention publique (un outil de gestion du marché utilisé lorsque les prix baissent au-delà d'un certain niveau) pour de nouveaux produits, tels que le sucre blanc, la viande ovine, la viande porcine et le poulet.

Plantation de la vigne

Le régime d'autorisations pour les plantations de vigne établi dans le règlement s'appliquerait du 1er janvier 2016 au 31 décembre 2050, un réexamen devant être entrepris par la Commission tous les dix ans et pour la première fois le 1<sup>er</sup> janvier 2023 afin d'évaluer le fonctionnement du régime et, le cas échéant, de faire des propositions pour améliorer son efficacité.

Afin de parvenir à une meilleure gestion des sols en viticulture, le règlement autoriserait l'allongement de la durée des autorisations de replantation, pour passer de trois à six ans.

Plans de suivi et de gestion des perturbations du marché

Afin d'atteindre les objectifs de la PAC, en particulier l'objectif spécifique de stabilisation du marché, la Commission devrait fixer des plans de suivi et de gestion des perturbations du marché définissant sa stratégie d'intervention pour chaque produit agricole visé au règlement.