













Procédure file

Informations de base		
INI - Procédure d'initiative	2018/2156(INI)	Procédure terminée
Mobilité militaire		
Sujet 6.10.02 Politique de sécurité et de défense commune (PSDC); UEO, OTAN		

Acteurs principaux				
Parlement européen	Commission au fond	Rapporteur(e)	Date de nomination	
	 Affaires étrangères	 KELAM Tunne Rapporteur(e) fictif/fictive  AYALA SENDER Inés  VAN ORDEN Geoffrey  NART Javier  BUCHNER Klaus  CASTALDO Fabio Massimo  SCHAFFHAUSER Jean-Luc		20/03/2018
	Commission pour avis	Rapporteur(e) pour avis	Date de nomination	
	 Transports et tourisme	 TELIČKA Pavel		11/07/2018

Evénements clés			
05/07/2018	Annonce en plénière de la saisine de la commission		
12/11/2018	Vote en commission		
21/11/2018	Dépôt du rapport de la commission	A8-0372/2018	Résumé
10/12/2018	Débat en plénière		
11/12/2018	Résultat du vote au parlement		
11/12/2018	Décision du Parlement	T8-0498/2018	Résumé

Informations techniques

Référence de procédure	2018/2156(INI)
Type de procédure	INI - Procédure d'initiative
Sous-type de procédure	Rapport d'initiative
Base juridique	Règlement du Parlement EP 54
Etape de la procédure	Procédure terminée
Dossier de la commission parlementaire	AFET/8/13890

Portail de documentation

Projet de rapport de la commission		PE625.206	13/07/2018	EP	
Amendements déposés en commission		PE627.704	13/09/2018	EP	
Avis de la commission	TRAN	PE626.673	12/10/2018	EP	
Rapport déposé de la commission, lecture unique		A8-0372/2018	21/11/2018	EP	Résumé
Texte adopté du Parlement, lecture unique		T8-0498/2018	11/12/2018	EP	Résumé

Mobilité militaire

La commission des affaires étrangères a adopté un rapport d'initiative de Tunne KELAM (PPE, EE) sur la mobilité militaire.

Les députés soulignent que la mobilité militaire est un outil stratégique central permettant à l'Union de travailler de manière efficace à la poursuite de ses intérêts en matière de défense et de sécurité, en complémentarité avec d'autres organisations telles que IOTAN.

Si la réalisation de la mobilité militaire en Europe repose avant tout sur l'engagement exprimé par les États membres et sur leur volonté politique, l'Union devrait y contribuer en pilotant le processus, moyennant la mise en place d'un cadre pour les exigences, la fourniture de financements et la rédaction de protocoles transnationaux, afin de faciliter le déplacement efficace des équipements techniques et des ressources humaines, et le renforcement de la coopération, ainsi qu'en servant d'exemple pour l'échange de bonnes pratiques, d'informations et d'expériences associant les autorités tant civiles que militaires.

Soulignant l'importance de la mobilité lorsqu'il s'agit de réagir à une crise, les députés estiment qu'une politique de mobilité militaire efficace renforcera les missions menées par l'Union européenne dans le cadre de la PSDC en augmentant les synergies entre les besoins en matière de défense et renforcera la capacité de l'Union à répondre à des situations d'urgence. Les missions humanitaires et les réponses aux catastrophes naturelles dans l'Union devraient également bénéficier d'une plus grande mobilité militaire.

Les députés reconnaissent la complexité du défi, qui implique, entre autres aspects, des questions relatives à la construction d'infrastructures, à des normes communes, à des réglementations en matière de transports, aux douanes, aux taxes et aux autorisations de déplacement, et qui concerne tous les niveaux de gouvernement. Ils demandent la mise en place de cadres permettant le rassemblement des acteurs civils et militaires à tous les niveaux, y compris de IOTAN et de ses partenaires, afin de débattre des questions pertinentes et de garantir ainsi l'apport d'une valeur ajoutée ainsi qu'une coordination et une mise en œuvre efficace.

Le rapport souligne que l'élaboration du plan d'action relatif à la mobilité militaire au sein de l'Union européenne fait partie intégrante de l'objectif majeur visant à améliorer la mobilité au sein de l'Union et, dans le même temps, à répondre aux défis logistiques de mobilité définis dans le cadre de la PSDC.

Les députés saluent la proposition de la Commission visant à recourir au mécanisme pour l'interconnexion en Europe (MIE) en vue de réaliser des projets de mobilité militaire à double usage ainsi que les fonds importants prévus à cette fin. Ils voient dans la mise en œuvre du plan d'action l'occasion de permettre au réseau de transport civil de bénéficier d'une capacité de réseau accrue et de favoriser les connexions multimodales. Ils estiment que tout projet de transport d'intérêt commun financé par le MIE devrait intégrer, si nécessaire, les exigences en matière de mobilité militaire au stade de la conception.

Le rapport rappelle la nécessité d'un cadre réglementaire douanier et fiscal, en particulier en ce qui concerne la TVA. Il insiste en particulier sur l'importance de parvenir à des règles harmonisées en ce qui concerne les permissions de mouvements transfrontières, qui constituent un obstacle majeur à des déplacements rapides.

Les États membres de l'Union devraient coopérer pour maximiser l'efficacité des procédures de double usage transfrontière et réduire les coûts administratifs. Les députés soutiennent à cet égard la volonté d'ici fin 2019, d'accélérer les délais de franchissement des frontières et de délivrer des autorisations diplomatiques pour les mouvements terrestres, maritimes et aériens, en cinq jours, et d'envisager de raccourcir encore ce délai pour les unités de réaction rapide.

Les députés invitent l'Union européenne, ses États membres et IOTAN à intensifier leur coopération et leur coordination, notamment en

utilisant les fonds destinés aux projets communs, en renforçant la flexibilité politique, en officialisant la relation UE-OTAN, en élargissant les domaines de coopération et en partageant plus largement linformation, lorsque cest dans lintérêt de la sécurité de lUnion.

Le rapport soutient fermement lappel lancé par le Conseil aux États membres pour quils élaborent des plans nationaux de mobilité militaire d ici à la fin 2019 et pour quils fassent de leur mise en uvre une priorité.

Mobilité militaire

Le Parlement a adopté par 437 voix pour, 155 contre et 63 abstentions, une résolution sur la mobilité militaire.

Les députés ont souligné que la mobilité militaire était un outil stratégique central permettant à lUnion de travailler de manière efficace à la poursuite de ses intérêts en matière de défense et de sécurité, en complémentarité avec dautres organisations telles que lOTAN.

Lélaboration du plan daction relatif à la mobilité militaire au sein de lUnion européenne fait partie intégrante de lobjectif majeur visant à améliorer la mobilité au sein de lUnion et, dans le même temps, à répondre aux défis logistiques de mobilité définis dans le cadre de la politique de sécurité et de défense commune (PSDC). Cest pourquoi les institutions de lUnion et les États membres devraient adhérer au calendrier ambitieux du plan daction afin de remédier aussi rapidement que possible aux lacunes en matière de mobilité.

Rôle de lUnion: si la réalisation de la mobilité militaire en Europe repose avant tout sur lengagement exprimé par les États membres et sur leur volonté politique, le Parlement a affirmé que lUnion devrait y contribuer en pilotant le processus, moyennant la mise en place dun cadre pour les exigences, la fourniture de financements et la rédaction de protocoles transnationaux, afin de faciliter le déplacement efficace des équipements techniques et des ressources humaines, et le renforcement de la coopération, ainsi quen servant dencontrepoint pour léchange de bonnes pratiques, dinformations et dexériences associant les autorités tant civiles que militaires.

Soulignant limpportance de la mobilité lorsquil sagit de réagir à une crise, les députés ont estimé quune politique de mobilité militaire efficace renforcerait les missions menées par lUnion européenne dans le cadre de la PSDC en augmentant les synergies entre les besoins en matière de défense et renforcerait la capacité de lUnion à répondre à des situations durgence. Les missions humanitaires et les réponses aux catastrophes naturelles dans lUnion devraient également bénéficier dune plus grande mobilité militaire.

Défis à relever : le Parlement a reconnu la complexité du défi, qui implique, entre autres aspects, des questions relatives à la construction dinfrastructures, à des normes communes, à des réglementations en matière de transports, aux douanes, aux taxes et aux autorisations de déplacement, et qui concerne tous les niveaux de gouvernement. Il a demandé la mise en place de cadres permettant le rassemblement des acteurs civils et militaires à tous les niveaux, y compris de lOTAN et de ses partenaires, afin de débattre des questions pertinentes et de garantir ainsi laboutissement dune valeur ajoutée ainsi quune coordination et une mise en uvre efficace.

Mécanisme pour linterconnexion en Europe (MIE) : les députés ont salué la proposition de la Commission visant à recourir au MIE en vue de réaliser des projets de mobilité militaire à double usage ainsi que les fonds importants prévus à cette fin. La mise en uvre du plan daction serait loccasion de permettre au réseau de transport civil de bénéficier dune capacité de réseau accrue et de favoriser les connexions multimodales. Ils ont affirmé que tout projet de transport dintérêt commun financé par le MIE devrait intégrer, si nécessaire, les exigences en matière de mobilité militaire au stade de la conception en vue doptimiser lutilisation des crédits de lUnion.

Le Parlement a rappelé la nécessité dun cadre réglementaire douanier et fiscal, en particulier en ce qui concerne la TVA. Il a insisté sur limpportance de parvenir à des règles harmonisées en ce qui concerne les permissions de mouvements transfrontières, qui constituent un obstacle majeur à des déplacements rapides.

Les États membres de lUnion ont été invités coopérer pour maximiser lefficacité des procédures de double usage transfrontière et réduire les coûts administratifs. Les députés ont soutenu à cet égard la volonté d ici fin 2019, daccélérer les délais de franchissement des frontières et de délivrer des autorisations diplomatiques pour les mouvements terrestres, maritimes et aériens, en cinq jours, et denvisager de raccourcir encore ce délai pour les unités de réaction rapide.

Améliorer la coopération: lUnion européenne, ses États membres et lOTAN ont été appelés à intensifier leur coopération et leur coordination, notamment en utilisant les fonds destinés aux projets communs, en renforçant la flexibilité politique, en officialisant la relation UE-OTAN, en élargissant les domaines de coopération et en partageant plus largement linformation, lorsque cest dans lintérêt de la sécurité de lUnion. La coopération entre les sphères civile et militaire devrait être encouragée

Le Parlement a exprimé son soutien à lappel lancé par le Conseil aux États membres pour quils élaborent des plans nationaux de mobilité militaire d ici à la fin 2019 et pour quils fassent de leur mise en uvre une priorité.