

















Procedure file

Informations de base	
COD - Procédure législative ordinaire (ex-procedure 2016/0400B(COD) codécision) Règlement	En attente de la position du Conseil en 1ère lecture
Adaptation d'une série d'actes juridiques aux articles 290 et 291 du TFUE (actes délégués et d'exécution de la Commission)	
Sujet 8.40.10 Relations interinstitutionnelles, subsidiarité, proportionnalité, comitologie 8.50.02 Simplification, consolidation, codification de la législation	

Acteurs principaux			
Parlement européen	Commission au fond	Rapporteur(e)	Date de nomination
	 Affaires juridiques	 POSPÍŠIL Jiří	18/03/2021
		Rapporteur(e) fictif/fictive	
		 VOLLATH Bettina	
		 DURAND Pascal	
		 TOUSSAINT Marie	
		 DZHAMBAZKI Angel	
		 MAUREL Emmanuel	
	Commission au fond précédente		
	 Affaires juridiques		28/03/2019
		 SZÁJER József	
	Commission pour avis précédente		
	 Affaires économiques et monétaires		24/01/2017
		 GUALTIERI Roberto	
	 Environnement, santé publique et sécurité alimentaire		31/01/2017
		 VĂLEAN Adina-Ioana	
	 Transports et tourisme		06/03/2017
		 MAYER Georg	
	 Agriculture et développement rural		15/02/2017

Commission pour avis sur la base juridique
pr?c?dente

JURI Affaires juridiques

01/03/2019

ENF

[LEBRETON Gilles](#)

Conseil de l'Union européenne
Commission européenne

DG de la Commission

Commissaire

[Secrétariat général](#)

JUNCKER Jean-Claude

Evénements clés

28/03/2019	Annonce en plénière de la saisine de la commission, 1ère lecture		
01/04/2019	Vote en commission, 1ère lecture		
09/04/2019	Dépôt du rapport de la commission, 1ère lecture	A8-0190/2019	Résumé
17/04/2019	Résultat du vote au parlement		
17/04/2019	Décision du Parlement, 1ère lecture	T8-0409/2019	Résumé
09/01/2020	Ouverture des négociations interinstitutionnelles après 1ère lecture par la commission parlementaire		
13/01/2020	Décision de la commission parlementaire d'engager des négociations interinstitutionnelles annoncée en plénière (Article 72)		

Informations techniques

Référence de procédure	2016/0400B(COD)
Type de procédure	COD - Procédure législative ordinaire (ex-procedure codécision)
Sous-type de procédure	Législation
Instrument législatif	Règlement
Autre base juridique	Règlement du Parlement EP 159
Etape de la procédure	En attente de la position du Conseil en 1ère lecture
Dossier de la commission parlementaire	JURI/8/15894

Portail de documentation

Document de base législatif		COM(2016)0799	14/12/2016	EC	
Comité économique et social: avis, rapport		CES0758/2017	01/06/2017	ESC	
Comité des régions: avis		CDR2776/2017	01/12/2017	CofR	
Avis spécifique	JURI	PE637.501	03/04/2019	EP	
Rapport déposé de la commission, 1ère lecture/lecture unique		A8-0190/2019	09/04/2019	EP	Résumé
Texte adopté du Parlement, 1ère lecture/lecture unique		T8-0409/2019	17/04/2019	EP	Résumé

Adaptation d'une série d'actes juridiques aux articles 290 et 291 du TFUE (actes délégués et d'exécution de la Commission)

La commission des affaires juridiques a adopté le rapport de József SZÁJER (PPE, HU) sur la proposition de règlement du Parlement européen et du Conseil adaptant aux articles 290 et 291 du traité sur le fonctionnement de l'Union européenne une série d'actes juridiques prévoyant le recours à la procédure de réglementation avec contrôle.

Pour rappel, l'article 5 bis de la décision 1999/468/CE, modifiée par la décision 2006/512/CE du Conseil (la «décision comitologie»), a établi la procédure de réglementation avec contrôle (PRAC).

Avec l'entrée en vigueur du traité de Lisbonne, le 1er décembre 2009, et à la lumière du nouveau cadre juridique pour le droit dérivé établi par les articles 290 et 291 du traité FUE (pouvoirs délégués et compétences d'exécution de la Commission), la décision comitologie a dû être révisée.

Le nouveau règlement «comitologie» (règlement (UE) n° 182/2011) a exclu de son champ d'application l'article 5 bis de la décision comitologie. L'article 5 bis, qui établit la PRAC, a donc été maintenu provisoirement aux fins des actes de base existants qui y font référence. Par ailleurs, l'acquis en question a dû être aligné aussi rapidement que possible sur le traité de Lisbonne pour garantir la sécurité juridique.

En 2013, la Commission a proposé de compléter cet alignement à l'aide de trois propositions législatives d'alignement horizontal ([Omnibus I](#), [Omnibus II](#) et [Omnibus III](#)) que le Parlement a adoptées en première lecture en février 2014. Ces propositions ont cependant été retirées par la nouvelle Commission formée à l'issue des élections européennes.

À la suite de l'entrée en vigueur du nouvel [accord interinstitutionnel](#) «Mieux légiférer» du 13 avril 2016, la Commission a présenté deux nouvelles propositions d'alignement en décembre 2016, dont l'une est axée sur les dossiers législatifs dans le domaine de la justice et l'autre sur les autres domaines politiques. Les deux propositions couvrent respectivement 3 et 168 actes de base.

D'une manière générale, la commission des affaires juridiques approuve la présente proposition qui vise à mettre à jour de nombreux cas existants où la PRAC s'applique pour les faire évoluer vers les actes délégués. Elle est opposée aux cas d'alignement à l'aide d'actes d'exécution lorsque la proposition de la Commission manque d'une motivation circonstanciée et spécifique.

Les députés ont recommandé que la position du Parlement européen adoptée en première lecture suivant la procédure législative ordinaire modifie la proposition de la Commission en ce qui concerne des questions transversales, notamment celle du libellé des habilitations (qui doit être aussi précis que possible et correspondre à la jurisprudence la plus récente) et la durée de la délégation de pouvoirs (qui ne devrait pas excéder cinq ans et devrait être assortie d'une obligation, pour la Commission, de présenter des rapports au plus tard neuf mois avant la fin de la période de cinq ans).

Les députés souhaitent également rappeler que le regroupement et la présentation de délégations de pouvoir sans relation étroite entre elles dans un seul acte délégué de la Commission empêche le Parlement d'exercer son droit de enquête, puisqu'il est forcé de se contenter d'accepter ou de refuser l'ensemble d'un acte délégué, ce qui ne laisse aucune possibilité d'exprimer un avis sur chacune des délégations de pouvoir.

Adaptation d'une série d'actes juridiques aux articles 290 et 291 du TFUE (actes délégués et d'exécution de la Commission)

Le Parlement européen a adopté par 531 voix pour, 29 contre et 33 abstentions, une résolution législative sur la proposition de règlement du Parlement européen et du Conseil adaptant aux articles 290 et 291 du traité sur le fonctionnement de l'Union européenne une série d'actes juridiques prévoyant le recours à la procédure de réglementation avec contrôle (Partie II).

Le traité de Lisbonne a modifié substantiellement le cadre juridique relatif aux compétences conférées à la Commission par le législateur, en établissant une distinction entre le pouvoir délégué à la Commission d'adopter des actes non législatifs de portée générale qui complètent ou modifient certains éléments non essentiels d'un acte législatif (actes délégués), d'une part, et le pouvoir conféré à la Commission d'adopter des actes qui garantissent des conditions uniformes d'exécution d'actes juridiquement contraignants de l'Union (actes d'exécution), d'autre part.

Le règlement proposé vise à adapter une série d'actes de base où la procédure de réglementation avec contrôle (PRAC) s'applique pour les faire évoluer vers les actes délégués.

La position du Parlement européen arrêtée en première lecture suivant la procédure législative ordinaire a modifié la proposition de la Commission pour préciser que le pouvoir d'adopter des actes délégués serait conféré à la Commission pour une période de cinq ans. La Commission devrait élaborer un rapport relatif à la délégation de pouvoir au plus tard neuf mois avant la fin de la période de cinq ans. La délégation de pouvoir serait tacitement prorogée pour des périodes d'une durée identique, sauf si le Parlement européen ou le Conseil s'oppose à cette prorogation trois mois au plus tard avant la fin de chaque période.

Dans un considérant, le Parlement a souligné que le regroupement et la présentation de délégations de pouvoir sans relation étroite entre elles dans un seul acte délégué de la Commission empêche le Parlement d'exercer son droit de enquête, puisqu'il est forcé de se contenter d'accepter ou de refuser l'ensemble d'un acte

délégué, ce qui ne laisse aucune possibilité d'exprimer un avis sur chacune des délégations de pouvoir.