












Procédure file

Informations de base	
INI - Procédure d'initiative	2020/2071(INI)
Procédure terminée	
Pénurie de médicaments ? comment remédier à cette situation nouvelle	
Sujet	
4.20.01 Médecine, maladies	
4.20.06 Services de santé, établissements hospitaliers	

Acteurs principaux			
Parlement européen	Commission au fond	Rapporteur(e)	Date de nomination
	ENVI Environnement, santé publique et sécurité alimentaire (Commission associée)	 COLIN-OESTERLÉ Nathalie Rapporteur(e) fictif/fictive	25/03/2020
		 MORETTI Alessandra	
		 TRILLET-LENOIR Véronique	
		 RIVASI Michèle	
		 REGIMENTI Luisa	
		 KOPCIŃSKA Joanna	
		 KONEČNÁ Kateřina	
	Commission pour avis	Rapporteur(e) pour avis	Date de nomination
	DEVE Développement		13/05/2020
		 KEMPA Beata	
	INTA Commerce international		15/04/2020
		 KOVATCHEV Andrey	
	ITRE Industrie, recherche et énergie (Commission associée)		23/04/2020
		 MÉLIN Joëlle	
	TRAN Transports et tourisme		28/04/2020
		 CAMPOMENOSI Marco	
	JURI Affaires juridiques		04/05/2020



Evénements clés

27/05/2020	Annonce en plénière de la saisine de la commission		
27/05/2020	Annonce en plénière de la saisine des commissions associées		
14/07/2020	Vote en commission		
22/07/2020	Dépôt du rapport de la commission	A9-0142/2020	Résumé
17/09/2020	Résultat du vote au parlement		
17/09/2020	Décision du Parlement	T9-0228/2020	Résumé
17/09/2020	Fin de la procédure au Parlement		

Informations techniques

Référence de procédure	2020/2071(INI)
Type de procédure	INI - Procédure d'initiative
Sous-type de procédure	Rapport d'initiative
Base juridique	Règlement du Parlement EP 54
Autre base juridique	Règlement du Parlement EP 159
Etape de la procédure	Procédure terminée
Dossier de la commission parlementaire	ENVI/9/02769

Portail de documentation

Projet de rapport de la commission		PE650.394	30/04/2020	EP	
Avis de la commission	INTA	PE650.551	28/05/2020	EP	
Amendements déposés en commission		PE652.627	08/06/2020	EP	
Amendements déposés en commission		PE652.628	08/06/2020	EP	
Amendements déposés en commission		PE652.629	08/06/2020	EP	
Avis de la commission	TRAN	PE650.657	11/06/2020	EP	
Avis spécifique	JURI	PE652.652	15/06/2020	EP	
Avis de la commission	ITRE	PE650.634	16/06/2020	EP	
Avis de la commission	DEVE	PE653.840	17/06/2020	EP	
Rapport déposé de la commission, lecture unique		A9-0142/2020	22/07/2020	EP	Résumé
Texte adopté du Parlement, lecture unique		T9-0228/2020	17/09/2020	EP	Résumé
Réaction de la Commission sur le texte adopté en plénière		SP(2020)597	11/02/2021	EC	

Pénurie de médicaments ? comment remédier à cette situation nouvelle

La commission de l'environnement, de la santé publique et de la sécurité alimentaire a adopté un rapport d'initiative de Nathalie COLIN-OESTERLÉ (PPE, FR) sur la pénurie de médicaments - comment faire face à un problème émergent.

Le problème de longue date de la pénurie de médicaments dans l'Union s'est aggravé pendant la crise sanitaire du COVID-19, avec des conséquences négatives directes sur la santé et la sécurité des patients et la poursuite de leur traitement.

Le rapport a préconisé la mise en place d'une véritable stratégie industrielle pharmaceutique pour permettre à l'Union européenne de retrouver sa souveraineté sanitaire et a appelé à une meilleure coordination entre les pays de l'UE pour faire face à la pénurie de médicaments.

Les députés estiment que la réponse européenne à la pénurie de médicaments devrait reposer sur quatre piliers:

1) Rétablir l'indépendance de l'Union en matière de santé en sécurisant l'approvisionnement

Rappelant que 40% des médicaments commercialisés dans l'UE provenant aujourd'hui de pays tiers alors qu'environ 60 à 80% des substances pharmaceutiques actives sont produites en Chine et en Inde, les députés ont invité la Commission et les États membres à :

- prendre les mesures nécessaires pour garantir la sécurité d'approvisionnement en produits médicaux, réduire la dépendance de l'Union à l'égard des pays tiers et soutenir la fabrication locale de produits pharmaceutiques pour les médicaments d'intérêt thérapeutique majeur, en donnant la priorité aux médicaments d'intérêt sanitaire et stratégique;
- établir une cartographie précise des sites de production potentiels au sein de l'Union européenne afin d'être en mesure de préserver, de moderniser et de renforcer leurs capacités là où c'est nécessaire;
- faire de la pénurie de médicaments l'un des piliers de la prochaine stratégie pharmaceutique de la Commission et créer un forum pharmaceutique, supervisé par l'Agence européenne des médicaments, réunissant les parties prenantes concernées de la chaîne d'approvisionnement des soins de santé en vue de prévenir les pénuries;
- instaurer des mesures et des incitations financières conformes aux règles en matière d'aides d'État afin de protéger l'industrie pharmaceutique de l'Union et encourager l'industrie à implanter ses activités en Europe, de la production des principes actifs à la fabrication, l'emballage et la distribution de médicaments;
- envisager la mise en place de plans de prévention et de gestion des pénuries harmonisés qui imposent aux industriels d'identifier les médicaments d'intérêt thérapeutique majeur nécessitant l'instauration de mesures pour éviter toute rupture d'approvisionnement;
- retenir la sécurité de l'approvisionnement comme critère prioritaire dans les procédures d'appels d'offres liés aux médicaments;
- créer un ou plusieurs établissements pharmaceutiques européens à but non lucratif et d'intérêt général, capables de produire des médicaments d'intérêt sanitaire et stratégique, en l'absence d'une production industrielle existante, afin de prévenir les éventuelles pénuries de médicaments en cas d'urgence;
- créer un environnement garantissant que l'Europe reste un lieu attrayant pour les investissements en R&D et maintenir un système européen de propriété intellectuelle solide dans le cadre de la prochaine stratégie pharmaceutique, afin d'encourager la recherche, le développement et la fabrication en Europe, de faire en sorte que l'Europe reste un innovateur de classe mondiale et, à terme, de protéger et renforcer l'autonomie stratégique de l'Europe dans le domaine de la santé publique.

Les députés ont plaidé en faveur d'une action commune pour la prévention des pénuries de médicaments, qui serait financée par le futur programme de santé.

2) Renforcer l'action européenne pour mieux coordonner et compléter les politiques de santé des États membres

La commission parlementaire a recommandé :

- un renforcement de la transparence de la chaîne de production et de distribution des médicaments ainsi que la création d'une unité européenne pour la prévention et la gestion des pénuries;
- la mise au point de stratégies de santé au niveau européen avec un panier commun de médicaments contre le cancer, les maladies infectieuses, les maladies rares et dans d'autres domaines particulièrement touchés par les pénuries, ainsi que l'examen de la possibilité de fixer des critères harmonisés pour la fixation des prix afin de rendre ces médicaments abordables;
- la création d'une réserve européenne d'urgence des médicaments d'intérêt sanitaire et stratégique (MISS) présentant un risque élevé de pénurie, sur le modèle du mécanisme rescEU, ainsi que la création d'une « pharmacie européenne d'urgence »;
- la mise au point des stratégies innovantes et coordonnées et le renforcement des échanges de bonnes pratiques en matière de gestion des stocks;
- l'instauration de nouvelles procédures conjointes de passation de marchés au niveau européen pour lutter contre les pénuries, en particulier en période de crises sanitaires, avec des procédures simplifiées et transparentes pour davantage de réactivité.

3) Renforcer la coopération entre les États membres

- mettre en place une plateforme numérique innovante, transparente et centralisée, pour signaler les informations harmonisées fournies par les agences nationales et l'ensemble des acteurs en matière de stocks disponibles et de pénuries de médicaments et de matériel médical;
- améliorer la communication précoce à destination des professionnels de santé comme des patients sur la disponibilité des médicaments grâce à des outils numériques innovants;
- partager avec l'ensemble des acteurs concernés des informations telles que les prévisions épidémiologiques pour les aider à mieux planifier leurs activités face à la hausse de la demande et à mieux répondre aux besoins en situation de pénurie.

4) Prévenir les pénuries et y réagir en cas de crises sanitaires

Les députés ont invité la Commission, en étroite collaboration avec les États membres, à adopter un plan européen de préparation aux pandémies, afin de garantir une réaction coordonnée et efficace dans ces situations.

Ils ont également préconisé d'adopter une législation simplifiée et d'assouplir les mesures réglementaires en temps de crise afin d'atténuer les pénuries et de faciliter la circulation des médicaments entre États membres, comme par exemple l'acceptation de différents formats d'emballages ou encore l'extension des dates de péremption ou l'utilisation de médicaments vétérinaires.

Pénurie de médicaments ? comment remédier à cette situation nouvelle

Le Parlement européen a adopté par 663 voix pour, 23 contre et 10 abstentions, une résolution sur la pénurie de médicaments - comment faire face à un problème émergent.

Le problème de longue date de la pénurie de médicaments dans l'Union s'est aggravé pendant la crise sanitaire du COVID-19, avec des conséquences négatives directes sur la santé et la sécurité des patients et la poursuite de leur traitement.

Le Parlement a préconisé la mise en place d'une véritable stratégie industrielle pharmaceutique pour permettre à l'Union européenne de retrouver sa souveraineté sanitaire et a appelé à une meilleure coordination entre les pays de l'UE pour faire face à la pénurie de médicaments.

La réponse européenne à la pénurie de médicaments devrait reposer sur quatre piliers:

1) Rétablir l'indépendance de l'Union en matière de santé en sécurisant l'approvisionnement

Alors que 40% des médicaments commercialisés dans l'UE proviennent aujourd'hui de pays tiers et que 60 à 80% des substances pharmaceutiques actives sont produites en Chine et en Inde, le Parlement a estimé indispensable, d'un point de vue géostratégique, que l'Union retrouve son indépendance en matière de soins de santé, quelle assure rapidement et efficacement son approvisionnement en médicaments, en équipements médicaux, en outils de diagnostic et en vaccins à des prix abordables et quelle prévienne les pénuries dans ces domaines, en donnant la priorité à l'intérêt et à la sécurité des patients.

Les députés ont invité la Commission et les États membres à :

- prendre les mesures nécessaires pour garantir la sécurité d'approvisionnement en produits médicaux, réduire la dépendance de l'Union à l'égard des pays tiers et soutenir la fabrication locale de produits pharmaceutiques pour les médicaments d'intérêt thérapeutique majeur, en donnant la priorité aux médicaments d'intérêt sanitaire et stratégique;
- établir une carte précise des sites de production potentiels au sein de l'Union européenne afin d'être en mesure de préserver, de moderniser et de renforcer leurs capacités là où c'est nécessaire;
- faire de la pénurie de médicaments l'un des piliers de la prochaine stratégie pharmaceutique de la Commission et créer un forum pharmaceutique, supervisé par l'Agence européenne des médicaments, réunissant les parties prenantes concernées de la chaîne d'approvisionnement des soins de santé en vue de prévenir les pénuries;
- instaurer des mesures et des incitations financières conformes aux règles en matière d'aides d'État afin d'encourager l'industrie à implanter ses activités en Europe, de la production des principes actifs à la fabrication, l'emballage et la distribution de médicaments;
- envisager la mise en place de plans de prévention et de gestion des pénuries harmonisés qui imposent aux industriels d'identifier les médicaments d'intérêt thérapeutique majeur nécessitant l'instauration de mesures pour éviter toute rupture d'approvisionnement;
- retenir la sécurité de l'approvisionnement comme critère prioritaire dans les procédures d'appels d'offres liés aux médicaments;
- créer un ou plusieurs établissements pharmaceutiques européens à but non lucratif et d'intérêt général, capables de produire des médicaments d'intérêt sanitaire et stratégique, en l'absence d'une production industrielle existante, afin de prévenir les éventuelles pénuries de médicaments en cas d'urgence;
- évaluer les investissements directs étrangers dans les sites de production pharmaceutique, qui font partie des infrastructures sanitaires essentielles de l'Europe;
- créer un environnement garantissant que l'Europe reste un lieu attrayant pour les investissements en R&D afin d'encourager la recherche, le développement et la fabrication en Europe et de faire en sorte que l'Europe reste un innovateur de classe mondiale.

Les députés ont plaidé en faveur d'une action commune pour la prévention des pénuries de médicaments, qui serait financée par le futur programme de santé.

2) Renforcer l'action européenne pour mieux coordonner les politiques de santé

Le Parlement a recommandé :

- un renforcement de la transparence de la chaîne de production et de distribution des médicaments ainsi que la création d'une unité européenne pour la prévention et la gestion des pénuries;
- la mise au point de stratégies de santé au niveau européen avec un panier commun de médicaments contre le cancer, les maladies infectieuses, les maladies rares et dans d'autres domaines particulièrement touchés par les pénuries;
- la création d'une réserve européenne d'urgence des médicaments d'intérêt sanitaire et stratégique sur le modèle du mécanisme rescEU qui fonctionnerait comme une «pharmacie européenne d'urgence» en cas de rupture d'approvisionnement dans les États membres ;
- la mise au point des stratégies innovantes et coordonnées et le renforcement des échanges de bonnes pratiques en matière de gestion des stocks;
- l'instauration de nouvelles procédures conjointes de passation de marchés au niveau européen pour lutter contre les pénuries, en particulier en période de crises sanitaires, avec des procédures simplifiées et transparentes pour davantage de réactivité.

3) Renforcer la coopération entre les États membres

Les députés ont jugé essentiel d'améliorer la communication précoce à destination des professionnels de santé comme des patients sur la disponibilité des médicaments grâce à des outils numériques innovants. Les États membres devraient partager avec l'ensemble des acteurs concernés des informations telles que les prévisions épidémiologiques pour les aider à mieux planifier leurs activités face à la hausse de la demande et à mieux répondre aux besoins en situation de pénurie.

Les députés ont rappelé que la désinformation pouvait conduire à une utilisation inappropriée de médicaments et à la constitution de stocks non nécessaires.

4) Prévenir les pénuries et y réagir en cas de crises sanitaires

Le Parlement a invité la Commission, en étroite collaboration avec les États membres, à adopter un plan européen de préparation aux pandémies, afin de garantir une réaction coordonnée et efficace dans ces situations.

Les députés ont également préconisé d'adopter une législation simplifiée et d'assouplir les mesures réglementaires en temps de crise afin d'atténuer les pénuries et de faciliter la circulation des médicaments entre États membres, comme par exemple l'acceptation de différents formats d'emballages, l'extension des dates de péremption ou l'utilisation de médicaments vétérinaires.