Procedure file

Informations de base

INI - Procédure d'initiative	2021/2011(INI)	Procédure terminée
Une stratégie européenne pour les matières premières essentielles Sujet 3.40.16 Matières premières 3.70.20 Développement durable		

Acteurs principaux

Parlement européen	Commission au fond	Rapporteur(e)	Date de nomination
	ITRE Industrie, recherche et énergie		17/12/2020
		BENTELE Hildegard	
		Rapporteur(e) fictif/fictive	
		CHAHIM Mohammed	
		PEKKARINEN Mauri	
		HAHN Henrike	
		KLOC Izabela-Helena	
		TOVAGLIERI Isabella	
	Commission pour avis	Rapporteur(e) pour avis	Date de nomination
	INTA Commerce international (Commission associée)		28/01/2021
		HAIDER Roman	
	ENVI Environnement, santé publique et sécurité alimentaire (Commission associée)		17/02/2021
		MATTHIEU Sara	
Commission européenne	DG de la Commission	Commissaire	
	Marché intérieur, industrie, entrepreneuriat et PME	BRETON Thierry	

Evénements clés

11/02/2021	Annonce en plénière de la saisine de la commission		
11/02/2021	Annonce en plénière de la saisine des commissions associées		
27/09/2021	Vote en commission		
12/10/2021	Dépôt du rapport de la commission	A9-0280/2021	Résumé
22/11/2021	Débat en plénière		
23/11/2021	Résultat du vote au parlement		
24/11/2021	Décision du Parlement	T9-0468/2021	Résumé

Informations techniques

Référence de procédure	2021/2011(INI)
Type de procédure	INI - Procédure d'initiative
Sous-type de procédure	Initiative stratégique
Base juridique	Règlement du Parlement EP 55; Règlement du Parlement EP 57_o
Autre base juridique	Règlement du Parlement EP 165
Etape de la procédure	Procédure terminée
Dossier de la commission parlementaire	ITRE/9/04691

Portail de documentation

Projet de rapport de la commission		PE693.560	28/05/2021	EP	
Amendements déposés en commission		PE695.024	23/06/2021	EP	
Avis de la commission	ENVI	PE689.783	29/06/2021	EP	
Avis de la commission	INTA	PE689.605	14/07/2021	EP	
Rapport déposé de la commission, lecture unique		A9-0280/2021	12/10/2021	EP	Résumé
Texte adopté du Parlement, lecture unique		T9-0468/2021	24/11/2021	EP	Résumé
Réaction de la Commission sur le texte adopté en plénière		SP(2022)199	28/04/2022	EC	

Une stratégie européenne pour les matières premières essentielles

La commission de lindustrie, de la recherche et de lénergie a adopté un rapport dinitiative dHildegard BENTELE (PPE, DE) sur une stratégie européenne pour les matières premières critiques.

Les technologies qui nécessitent des matières premières critiques seront déterminantes pour les possibilités de lUnion et du monde datteindre leurs objectifs dans le cadre de laccord de Paris. LUnion ne fournit actuellement que 1% des matières premières pour lénergie éolienne, moins de 1% des batteries au lithium, moins de 1% des piles à combustible, seulement 2% des matières premières utiles pour la robotique et seulement 1% des assemblages photovoltaïques au silicium. De plus, la COVID-19 a porté atteinte aux chaînes dapprovisionnement mondiales et entraîné des pénuries de matières premières critiques en Europe.

Selon les députés, une stratégie globale de lUnion en ce qui concerne les matières premières critiques devrait reposer sur des normes environnementales, sociales et en matière de droits de lhomme élevées, en tenant compte également de la rareté naturelle des minerais.

Enjeux et perspectives

Les députés estiment quune approche intégrée tout au long de la chaîne de valeur, de la collecte des déchets et de la conception des produits en vue de leur recyclabilité à la récupération des matériaux, représente une stratégie essentielle pour accroître lapprovisionnement en matières premières critiques. Ils soulignent la nécessité dune politique industrielle active pour soutenir le secteur dans sa transformation, avec

un accès à des sources dénergie propre financièrement abordables.

Le rapport avertit que la transition de lUE vers la neutralité climatique ne devrait pas remplacer la dépendance à légard des combustibles fossiles par une dépendance à légard des matières premières, soulignant que la transition devrait diminuer la dépendance de lUE aux matières premières critiques importées.

Projet dintérêt européen commun

Les députés invitent la Commission et les États membres à créer, dans les meilleurs délais, un projet important dintérêt européen commun (PIIEC) sur les matières premières critiques en vue dune planification stratégique et durable de la demande de lUE pour la double transition écologique et numérique, en y incluant les besoins, les sources dapprovisionnement et les coûts (sociaux, environnementaux et financiers).

Le PIIEC devrait couvrir tous les sujets pertinents afin de réduire la criticité et la dépendance, tels que le recyclage, la réutilisation, la substitution, la réduction de lutilisation des matériaux et lexploitation minière. Les projets devraient libérer le potentiel inexploité des pays de lUnion riches en matières premières critiques qui disposent de vastes sources inexploitées.

La Commission est par ailleurs invitée à :

- accorder de lattention non seulement aux matières premières critiques, mais aussi à la criticité potentielle des autres matières premières nécessaires à de solides chaînes dapprovisionnement;

- sassurer que les plans nationaux pour la reprise et la résilience au titre de NextGenerationEU répondent aux défis liés à un approvisionnement en matières premières critiques durable sur le plan économique, environnemental et social;

- promouvoir la recherche et le développement sur les aptitudes et compétences liées aux matières premières critiques pour les PME, dans le cadre dune stratégie de croissance des technologies de pointe européennes comme les batteries lithium-ion, les piles à combustible, les turbines éoliennes, les moteurs à traction électrique, la technologie photovoltaïque, la robotique, les drones, limpression 3D et un large éventail de technologies numériques et de dispositifs médicaux.

Les députés demandent un soutien et un financement de lUnion pour le développement technologique des matières premières critiques et soulignent, en particulier, la nécessité de mettre en place des instruments financiers spécifiques et des fonds de recherche et dinnovation (R&I) ciblés pour les processus de recyclage.

Autonomie stratégique et résilience

Le rapport se félicite de la création de lAlliance européenne des matières premières (ERMA) en tant que «réserve de projets dinvestissement» et lencourage à simpliquer davantage afin de débloquer les investissements publics et privés pour des projets relatifs aux matières premières critiques qui aient été évalués sur le plan environnemental et soient durables.

Les députés regrettent que la constitution de stocks stratégiques ne fasse pas encore partie du plan daction. Ils invitent la Commission à se concentrer sur la sécurisation de lapprovisionnement en matières premières critiques dans lUnion en encourageant les États membres à procéder à un stockage stratégique dans le cadre dune approche coordonnée, si nécessaire.

Boucler les boucles des matières

Le rapport souligne la nécessité de mettre en place des marchés fonctionnels des matières premières secondaires critiques afin de garantir des flux constants de ces matières premières secondaires critiques et, ainsi, renforcer lécosystème industriel de lUnion et garder les emplois dans lindustrie de transformation.

La Commission est encouragée à i) inciter au recyclage et à la valorisation des matières premières critiques provenant des flux de déchets issus de lextraction minière, du traitement et du commerce, afin de garantir un accès fiable, sécurisé et durable à celles-ci; ii) proposer des objectifs de contenu minimum en matières premières critiques recyclées et des objectifs de recyclage spécifiques pour les matières premières critiques, assortis dun solide cadre de suivi.

Approvisionnement en provenance de lUnion

Soulignant que lapprovisionnement primaire et secondaire dans lUnion européenne est soumis aux normes environnementales et sociales les plus élevées au monde, les députés invitent tous les acteurs à promouvoir des projets dapprovisionnement en matières premières critiques responsables et durables dans lUnion ainsi quà sensibiliser à lempreinte environnementale des importations de matières premières critiques en provenance de pays tiers. Un approvisionnement responsable dans lUnion devrait se fonder sur un dialogue social efficace promouvant la santé et la sécurité des travailleurs, garantissant des emplois et des conditions de travail décents.

Diversification

La Commission est appelée à diversifier autant que possible les sources dapprovisionnement en matières premières critiques et à réduire la dépendance actuelle à légard de quelques pays tiers en soutenant les investissements qui associent des partenaires européens et mondiaux et des PME dans le cadre dune stratégie dapprovisionnement au niveau international à long terme.

Pour atteindre cet objectif, le rapport recommande de renforcer les partenariats et les accords commerciaux existants ainsi que détablir de nouveaux partenariats stratégiques ou de nouvelles entreprises communes de lUnion avec des pays riches en ressources naturelles et dautres pays dapprovisionnement partageant les mêmes valeurs.

Les députés ont insisté sur la nécessité de renforcer la coopération entre lUnion, les États-Unis et le Japon et de coopérer plus étroitement avec les principaux fournisseurs internationaux situés dans les Balkans occidentaux, en Europe orientale, en Amérique latine et en Afrique, ainsi quavec la Chine et dautres pays en développement du Sud.

Une stratégie européenne pour les matières premières essentielles

Le Parlement européen a adopté par 543 voix pour, 52 contre et 94 abstentions, une résolution sur une stratégie européenne pour les matières premières critiques.

Nécessité dune stratégie globale de lUnion

Les technologies qui nécessitent des matières premières critiques (MPC) seront déterminantes pour les possibilités de lUnion et du monde datteindre leurs objectifs dans le cadre de laccord de Paris.

LUnion ne fournit actuellement que 1% des matières premières pour lénergie éolienne, moins de 1% des batteries au lithium, moins de 1% des piles à combustible, seulement 2% des matières premières utiles pour la robotique et seulement 1% des assemblages photovoltaïques au silicium. De plus, la COVID-19 a porté atteinte aux chaînes dapprovisionnement mondiales et entraîné des pénuries de MPC en Europe.

Les députés ont souligné limportance stratégique pour lUnion de réduire sa dépendance et de préserver ses chaînes de valeur et dapprovisionnement. Une stratégie globale de lUnion en ce qui concerne les MPC devrait reposer sur des normes environnementales, sociales et en matière de droits de lhomme élevées, en tenant compte également de la rareté naturelle des minerais.

Enjeux et perspectives

Les députés estiment quune approche intégrée tout au long de la chaîne de valeur, de la collecte des déchets et de la conception des produits en vue de leur recyclabilité à la récupération des matériaux, représente une stratégie essentielle pour accroître lapprovisionnement en MPC. Ils ont toutefois souligné que le recyclage ne suffira pas pour répondre à la demande croissante de MPC et que la substitution des matières critiques pourrait contribuer à résoudre les problèmes de suffisance des MPC.

La résolution a insisté sur la nécessité de soutenir la recherche et linnovation en ce qui concerne le recyclage et la substitution des MPC ainsi que la conception des produits.

Soulignant que la neutralité climatique ne devrait pas remplacer la dépendance à légard des combustibles fossiles par une dépendance à légard des matières premières, les députés ont plaidé pour une politique industrielle active avec un accès à des sources dénergie propre financièrement abordables.

Étant donné que, dans lUnion, les circonstances sont favorables aux activités dextraction à faibles émissions et durables, les députés ont demandé que les possibilités dapprovisionnement dans les États membres riches en MPC soient davantage explorées. Ils ont souligné en outre le rôle que peuvent jouer la réduction au minimum de la consommation de ressources et lentretien et la réutilisation de matières premières précieuses au sein de lUnion pour réduire la dépendance à légard des MPC.

Projet dintérêt européen commun

Les députés invitent la Commission et les États membres à créer, dans les meilleurs délais, un projet important dintérêt européen commun (PIIEC) sur les matières premières critiques en vue dune planification stratégique et durable de la demande de lUE pour la double transition écologique et numérique, en y incluant les besoins, les sources dapprovisionnement et les coûts (sociaux, environnementaux et financiers).

Le PIIEC devrait couvrir tous les sujets pertinents afin de réduire la criticité et la dépendance, tels que le recyclage, la réutilisation, la substitution, la réduction de lutilisation des matériaux et lexploitation minière. Les projets devraient libérer le potentiel inexploité des pays de lUnion riches en matières premières critiques qui disposent de vastes sources inexploitées.

La Commission est invitée à sassurer que les plans nationaux pour la reprise et la résilience au titre de NextGenerationEU répondent aux défis liés à un approvisionnement en MPC durable sur le plan économique, environnemental et social.

Les députés ont également demandé un soutien et un financement de lUnion pour le développement technologique des MPC et souligné, en particulier, la nécessité de mettre en place des instruments financiers spécifiques et des fonds de recherche et dinnovation (R&I) ciblés pour les processus de recyclage.

Autonomie stratégique et résilience

Le Parlement a demandé de renforcer encore lAlliance européenne des matières premières (ERMA), en particulier en ce qui concerne les MPC nécessaires au stockage et à la conversion de lénergie. Il a invité la Commission à se concentrer sur la sécurisation de lapprovisionnement en MPC dans lUnion en encourageant les États membres à procéder à un stockage stratégique dans le cadre dune approche coordonnée, si nécessaire.

Boucler les boucles des matières

La résolution a souligné la nécessité de mettre en place des marchés fonctionnels des matières premières secondaires critiques afin de garantir des flux constants de ces matières premières secondaires critiques et, ainsi, renforcer lécosystème industriel de lUnion et garder les emplois dans lindustrie de transformation.

La Commission est encouragée à inciter au recyclage et à la valorisation des MPC provenant des flux de déchets issus de lextraction minière, du traitement et du commerce, afin de garantir un accès fiable, sécurisé et durable à celles-ci.

Approvisionnement en provenance de lUnion

Le Parlement a souligné le rôle important des États membres dans laugmentation de loffre intérieure durable de MPC provenant de sources primaires et secondaires. Il a invité les États membres à améliorer le respect des délais, la prévisibilité et la transparence des procédures dautorisation des projets de prospection et dapprovisionnement sans pour autant abaisser les normes environnementales et sociales.

Diversification

La Commission est appelée à diversifier autant que possible les sources dapprovisionnement en matières premières critiques et à réduire la dépendance actuelle à légard de quelques pays tiers en soutenant les investissements qui associent des partenaires européens et mondiaux et des PME dans le cadre dune stratégie dapprovisionnement au niveau international à long terme.

Pour atteindre cet objectif, le rapport recommande de renforcer les partenariats et les accords commerciaux existants ainsi que détablir de nouveaux partenariats stratégiques ou de nouvelles entreprises communes de lUnion avec des pays riches en ressources naturelles et dautres pays dapprovisionnement partageant les mêmes valeurs.

Les députés ont insisté sur la nécessité de renforcer la coopération entre lUnion, les États-Unis et le Japon et de coopérer plus étroitement avec les principaux fournisseurs internationaux situés dans les Balkans occidentaux, en Europe orientale, en Amérique latine et en Afrique, ainsi quavec la Chine et dautres pays en développement du Sud.

Transparence

HAHN Henrike	Rapporteur(e) fictif/fictive	ITRE	13/04/2022	KGHM Polska Mied? Spó?ka Akcyjna
HAHN Henrike	Rapporteur(e) fictif/fictive	ITRE	11/04/2022	IGMNiR