










Procedure file

Informations de base	
NLE - Procédures non législatives	2018/0902R(NLE)
Procédure terminée	
Existence d'un risque clair de violation grave par la Hongrie des valeurs sur lesquelles l'Union est fondée	
Procédure d'accompagnement 2018/0902(NLE)	
Sujet 8.30.10 Principes communs aux États membres, valeurs de l'UE	
Zone géographique Hongrie	

Acteurs principaux			
Parlement européen	Commission au fond	Rapporteur(e)	Date de nomination
	<p>LIBE Libertés civiles, justice et affaires intérieures</p> <p> DELBOS-CORFIELD Gwendoline</p> <p>Rapporteur(e) fictif/fictive</p> <p> WISELER-LIMA Isabel</p> <p> VOLLATH Bettina</p> <p> STRUGARIU Ramona</p> <p> GARRAUD Jean-Paul</p> <p> WIŚNIEWSKA Jadwiga</p> <p> BJÖRK Malin</p>		09/11/2021
Conseil de l'Union européenne Commission européenne	Commission pour avis	Rapporteur(e) pour avis	Date de nomination
	<p>AFCO Affaires constitutionnelles</p> <p> CIMOSZEWICZ Włodzimierz</p>		10/02/2022
	DG de la Commission Justice et consommateurs	Commissaire REYNDERS Didier	

Événements clés			
16/12/2021	Annonce en plénière de la saisine de la commission		
13/07/2022	Vote en commission		

25/07/2022	Dépôt du rapport de la commission	A9-0217/2022	Résumé
14/09/2022	Débat en plénière		
15/09/2022	Résultat du vote au parlement		
15/09/2022	Décision du Parlement	T9-0324/2022	Résumé

Informations techniques

Référence de procédure	2018/0902R(NLE)
Type de procédure	NLE - Procédures non législatives
Sous-type de procédure	Rapport intérimaire sous la procédure d'approbation
Base juridique	Règlement du Parlement EP 105-p5
Etape de la procédure	Procédure terminée
Dossier de la commission parlementaire	LIBE/9/07938

Portail de documentation

Projet de rapport de la commission		PE731.646	27/04/2022	EP	
Avis de la commission	AFCO	PE729.937	19/05/2022	EP	
Amendements déposés en commission		PE732.600	02/06/2022	EP	
Rapport déposé de la commission, lecture unique		A9-0217/2022	25/07/2022	EP	Résumé
Texte adopté du Parlement, lecture unique		T9-0324/2022	15/09/2022	EP	Résumé
Réaction de la Commission sur le texte adopté en plénière		SP(2022)624	16/12/2022	EC	

Existence d'un risque clair de violation grave par la Hongrie des valeurs sur lesquelles l'Union est fondée

La commission des libertés civiles, de la justice et des affaires intérieures a adopté le rapport intérimaire de Gwendoline DELBOS-CORFIELD (Verts/ALE, FR) sur la proposition de décision du Conseil constatant, conformément à l'article 7, paragraphe 1, du traité sur l'Union européenne, l'existence d'un risque clair de violation grave, par la Hongrie, des valeurs sur lesquelles l'Union est fondée.

L'Union dispose d'un ensemble d'outils pour défendre les valeurs communes consacrées à l'article 2 du traité sur l'Union européenne (traité UE) que sont le respect de la dignité humaine, la liberté, la démocratie, l'égalité, l'état de droit et le respect des droits de l'homme, y compris des droits des personnes appartenant à des minorités. Parmi ces outils, l'article 7 du traité UE habilite le Conseil de l'Union à constater qu'il existe un risque clair de violation grave, par un État membre, des valeurs visées à l'article 2 du traité UE, sur la base d'une proposition motivée d'un tiers des États membres, du Parlement européen ou de la Commission européenne.

Risque clair de violation grave des valeurs de l'Union

Le présent rapport rappelle que le Parlement européen a recensé douze domaines où il constate l'existence d'un risque clair de violation grave par la Hongrie des valeurs visées à l'article 2 du traité UE:

- (1) le fonctionnement du système constitutionnel et électoral,
- (2) l'indépendance de la justice ainsi que des autres institutions et les droits des juges,
- (3) la corruption et les conflits d'intérêts,
- (4) la protection des données et de la vie privée,
- (5) la liberté d'expression,
- (6) la liberté académique,
- (7) la liberté de religion,
- (8) la liberté d'association,

(9) le droit à légalité de traitement,

(10) les droits des personnes appartenant à des minorités, y compris les Roms et les Juifs, et la protection de ces minorités contre les déclarations haineuses,

(11) les droits fondamentaux des migrants, des demandeurs d'asile et des réfugiés,

(12) les droits économiques et sociaux.

Depuis l'adoption du rapport [2017/2131\(INL\)](#), la Commission européenne, des organisations internationales telles que les Nations unies, le Conseil de l'Europe et l'Organisation pour la sécurité et la coopération en Europe (OSCE), ainsi que des universitaires et des organisations de la société civile, ont mis en lumière des évolutions préoccupantes dans ces douze domaines.

Le Parlement européen a également exprimé à plusieurs reprises ses préoccupations concernant la détérioration rapide de l'état de droit, de la démocratie et des droits fondamentaux en Hongrie, par exemple dans sa [résolution](#) du 10 juin 2021 sur la situation de l'état de droit dans l'Union européenne et l'application du règlement (UE, Euratom) 2020/2092 relatif à la conditionnalité, et dans sa [résolution](#) du 6 juillet 2021 sur les violations du droit de l'Union et des droits des citoyens LGBTIQ en Hongrie par suite de l'adoption des modifications de la législation au Parlement hongrois.

La commission compétente estime que, pris dans leur ensemble, les faits et les tendances évoqués dans les résolutions du Parlement représentent une menace systémique pour les valeurs de l'article 2 du traité UE et constituent un risque clair de violation grave de ces valeurs. Elle se dit vivement préoccupée par les tentatives systématiques et délibérées du gouvernement hongrois de saper les valeurs fondatrices de l'Union consacrées à l'article 2 du traité UE, soulignant que ces tendances se sont aggravées de manière considérable depuis le déclenchement de la procédure prévue à l'article 7, paragraphe 1, du traité UE.

Inaction de l'UE

Les députés estiment que le gouvernement hongrois est responsable de la remise en conformité avec la législation de l'Union et les valeurs consacrées à l'article 2 du traité UE et regrettent que l'absence d'action décisive de la part de l'Union ait contribué au délitement de la démocratie, de l'état de droit et des droits fondamentaux en Hongrie, faisant du pays un régime hybride d'autocratie électorale.

En outre, les députés déplorent que le Conseil ne soit pas en mesure d'obtenir de véritables avancées dans le cadre de la procédure en cours engagée au titre de l'article 7, paragraphe 1, du traité UE. Ils ont également souligné qu'il n'est pas nécessaire d'obtenir l'unanimité au Conseil pour constater qu'il existe un risque clair de violation grave des valeurs de l'Union ou pour adresser des recommandations concrètes aux États membres concernés et fixer des échéances pour leur mise en œuvre. À ce sujet, le rapport précise que tout retard d'action supplémentaire au titre des dispositions de l'article 7 visant à protéger les valeurs de l'UE en Hongrie constituerait une violation du principe d'état de droit par le Conseil lui-même.

Utiliser tous les outils disponibles et éviter tout détournement des fonds de l'UE

La Commission est appelée à utiliser pleinement les outils disponibles pour faire face à un risque clair de violation grave, par la Hongrie, des valeurs sur lesquelles l'Union est fondée, en particulier les procédures d'infraction accélérées, les demandes en référé devant la Cour de justice et les recours pour non-application des arrêts de la Cour.

Les députés ont invité la Commission à :

- prendre des mesures immédiates au titre de ce règlement sur la conditionnalité liée à l'état de droit en ce qui concerne les violations de l'état de droit, notamment touchant à l'indépendance du système judiciaire;
- s'abstenir d'approuver le plan de relance hongrois jusqu'à ce que le pays respecte l'ensemble des recommandations du Semestre européen et applique toutes les décisions de justice pertinentes rendues par la Cour de justice de l'UE et la Cour européenne des droits de l'homme;
- exclure des financements tous les programmes de cohésion qui contribuent à l'utilisation abusive des fonds de l'UE ou violent l'état de droit; et
- mettre en œuvre le règlement portant dispositions communes et le règlement financier de façon plus rigoureuse afin de lutter contre tout détournement des fonds de l'UE à des fins politiques.

Le présent rapport donne au Conseil une base claire pour engager la procédure prévue à l'article 7, paragraphe 1, du traité UE, entamer un dialogue au moyen d'auditions régulières et approfondies et envisager d'adresser des recommandations à la Hongrie.

Existence d'un risque clair de violation grave par la Hongrie des valeurs sur lesquelles l'Union est fondée

Le Parlement européen a adopté par 433 voix pour, 123 contre et 28 abstentions, une résolution sur la proposition de décision du Conseil constatant, conformément à l'article 7, paragraphe 1, du traité sur l'Union européenne, l'existence d'un risque clair de violation grave, par la Hongrie, des valeurs sur lesquelles l'Union est fondée.

Risque clair de violation grave des valeurs de l'Union

Le Parlement a déjà exprimé à plusieurs reprises, dans ses résolutions, ses préoccupations concernant la détérioration rapide de l'état de droit, de la démocratie et des droits fondamentaux en Hongrie. Il a estimé que, pris dans leur ensemble, les faits et les tendances évoqués dans les résolutions du Parlement représentent une menace systémique pour les valeurs de l'article 2 du traité UE et constituent un risque clair de violation grave de ces valeurs.

Les préoccupations portent sur les éléments suivants quant à la situation en Hongrie:

- (1) le fonctionnement du système constitutionnel et électoral,
- (2) l'indépendance de la justice ainsi que des autres institutions et les droits des juges,

- (3) la corruption et les conflits d'intérêts,
- (4) la protection des données et de la vie privée,
- (5) la liberté d'expression,
- (6) la liberté académique,
- (7) la liberté de religion,
- (8) la liberté d'association,
- (9) le droit à l'égalité de traitement,
- (10) les droits des personnes appartenant à des minorités, y compris les Roms et les Juifs, et la protection de ces minorités contre les déclarations haineuses,
- (11) les droits fondamentaux des migrants, des demandeurs d'asile et des réfugiés,
- (12) les droits économiques et sociaux.

Le Parlement a condamné les tentatives systématiques et délibérées du gouvernement hongrois de saper les valeurs fondatrices de l'Union consacrées à l'article 2 du traité UE, soulignant que ces tendances se sont aggravées de manière considérable depuis le déclenchement de la procédure prévue à l'article 7, paragraphe 1, du traité UE.

Inaction de l'UE

Soulignant que le gouvernement hongrois est responsable de la remise en conformité avec la législation de l'Union et les valeurs consacrées à l'article 2 du traité UE, le Parlement a regretté que l'absence d'action décisive de la part de l'Union ait contribué au délitement de la démocratie, de l'état de droit et des droits fondamentaux en Hongrie, faisant du pays un régime hybride d'autocratie électorale.

En outre, les députés ont déploré que le Conseil ne soit pas en mesure d'obtenir de véritables avancées dans le cadre de la procédure en cours engagée au titre de l'article 7, paragraphe 1, du traité UE. Ils ont également souligné qu'il n'est pas nécessaire d'obtenir l'unanimité au Conseil pour constater qu'il existe un risque clair de violation grave des valeurs de l'Union ou pour adresser des recommandations concrètes aux États membres concernés et fixer des échéances pour leur mise en œuvre. Le Parlement a réitéré son invitation au Conseil à agir en ce sens, soulignant que tout retard supplémentaire apporté à cette action constituerait une violation du principe de l'état de droit par le Conseil lui-même.

Utiliser tous les outils disponibles

La Commission est appelée à utiliser pleinement les outils disponibles pour faire face à un risque clair de violation grave, par la Hongrie, des valeurs sur lesquelles l'Union est fondée, en particulier les procédures d'infraction accélérées, les demandes en référé devant la Cour de justice et les recours pour non-application des arrêts de la Cour.

Les députés ont rappelé l'importance du règlement sur la conditionnalité liée à l'état de droit et se sont félicités de la décision de le déclencher dans le cas de la Hongrie, quoique avec beaucoup de retard et une portée limitée. Ils ont invité la Commission à prendre des mesures immédiates au titre de ce règlement en ce qui concerne les violations de l'état de droit, notamment touchant à l'indépendance du système judiciaire.

Éviter tout détournement des fonds de l'UE

Alors que les valeurs européennes sont particulièrement menacées par la guerre de la Russie contre l'Ukraine et ses actions hostiles à l'égard de l'UE, le Parlement a appelé la Commission à :

- s'abstenir d'approuver le plan de relance hongrois jusqu'à ce que le pays respecte l'ensemble des recommandations du Semestre européen et applique toutes les décisions de justice pertinentes rendues par la Cour de justice de l'UE et la Cour européenne des droits de l'homme;
- écarter tout risque de voir des programmes relevant de la politique de cohésion contribuer à l'utilisation abusive des fonds de l'Union ou à des violations de l'état de droit avant d'approuver les accords de partenariat et les programmes de la politique de cohésion;
- mettre en œuvre le règlement portant dispositions communes et le règlement financier de façon plus rigoureuse afin de lutter contre tout détournement des fonds de l'UE à des fins politiques.

Transparence				
DELBOS-CORFIELD Gwendoline	Rapporteur(e)	LIBE	23/06/2022	Human Rights Watch Magyar Helsinki Bizottság Mérték Médiaelemző Műhely Közhasznú Nonprofit Kft International Commission of Jurists (ICJ) International Federation for Human Rights (FIDH) International Press Institute (IPI) Reporters sans frontières (RSF) Open Society Foundation Amnesty International European Association Transparency International

DELBOS-CORFIELD Gwendoline	Rapporteur(e)	LIBE	16/05/2022	Human Rights Watch Magyar Helsinki Bizottság Mérték Médiaelemző Műhely Közhasznú Nonprofit Kft International Commission of Jurists (ICJ) International Federation for Human Rights (FIDH) International Press Institute (IPI) Reporters sans frontières (RSF) Open Society Foundation Amnesty International European Association Transparency International
DELBOS-CORFIELD Gwendoline	Rapporteur(e)	LIBE	01/04/2022	Háttér Társaság Budapest Pride Hungarian LGBT Alliance
DELBOS-CORFIELD Gwendoline	Rapporteur(e)	LIBE	01/04/2022	Magyar Helsinki Bizottság Mérték Médiaelemző Műhely Közhasznú Nonprofit Kft Amnesty International Hungary Transparency International Hungary K-Monitor
DELBOS-CORFIELD Gwendoline	Rapporteur(e)	LIBE	01/04/2022	Political Capital
DELBOS-CORFIELD Gwendoline	Rapporteur(e)	LIBE	24/03/2022	International Commission of Jurists (ICJ) International Federation for Human Rights (FIDH) International Press Institute (IPI) Magyar Helsinki Bizottság Mérték Médiaelemző Műhely Közhasznú Nonprofit Kft Reporters sans frontières (RSF) Open Society Foundation Human Rights Watch Amnesty International European Association Transparency International