

Systemes de garantie des depots. Refonte

2010/0207(COD) - 12/07/2010 - Document de base legislatif

OBJECTIF: refonte de la directive 94/19/CE relative aux systemes de garantie des depots, en vue de garantir aux titulaires de comptes en banque, en cas de defaillance de leur banque, une restitution plus rapide de leurs fonds, une meilleure couverture et des informations plus detaillees sur les modalites d'application de la garantie.

ACTE PROPOSE : Directive du Parlement europeen et de Conseil.

CONTEXTE : les evenements de 2007 et 2008 ont montre que le systeme de garantie des depots (SGD) ne repondait pas aux objectifs fixes par la directive 94/19/CE, s'agissant de preserver la confiance des deposants et la stabilite financiere en periode de tensions economiques. Les quelque 40 SGD existant actuellement dans l'UE, dont la couverture varie en termes de groupes de deposants et de montants garantis, imposent des obligations financieres variables aux banques et, de ce fait, limitent les avantages du marche interieur tant pour les banques que pour les deposants. De plus, ces systemes se sont reveles sous financés en periode de tensions financieres.

La [directive 2009/14/CE](#) a ete adoptee en tant que mesure d'urgence visant a preserver la confiance des deposants, notamment par un relèvement du niveau de garantie de 20.000 EUR a 100.000 EUR au plus tard a la fin 2010. La directive prevoit un reexamen de tous les aspects des SGD. La necessite de renforcer les SGD au moyen de propositions legislatives a ete rappelee dans la communication de la Commission du 4 mars 2009 intitulee «[L'Europe, moteur de la relance](#)».

La presente proposition fait partie d'un «paquet» sur les systemes de garantie dans le secteur financier, qui comprend egalement un [reexamen des systemes d'indemnisation des investisseurs](#) (directive 97/9/CE) et un [Livre blanc sur les regimes de garantie d'assurance](#).

ANALYSE D'IMPACT : au total, plus de 70 options politiques differentes ont ete evaluees. Les principales options privilegiees sont les suivantes: i) simplification et harmonisation du champ d'application de la garantie; ii) reduction du delai de remboursement a 7 jours; iii) suppression de la pratique consistant a compenser entre elles les dettes et les creances des deposants; iv) introduction d'un formulaire d'information type devant etre contresigne par le deposant et mention obligatoire des SGD dans les relevés de comptes et messages publicitaires; v) harmonisation des modalites de financement des SGD; v) fixation d'un niveau cible pour les fonds des SGD; vi) fixation de la proportion des contributions ex-ante et ex-post des banques; vii) introduction d'une prise en compte des risques dans les contributions des banques; viii) limitation de l'utilisation des fonds des SGD dans une perspective plus large de resolution des defaillances bancaires qui profiterait a tous les creanciers d'un etablissement.

S'agissant de l'impact social, la proposition vise a faire en sorte qu'en cas de defaillance bancaire, les deposants soient remboursés par un SGD jusqu'au plafond de 100.000 EUR, dans un delai de 7 jours civils. Cela rendra l'intervention des systemes de protection sociale quasiment inutile.

BASE JURIDIQUE : article 53, paragraphe 1, du traite sur le fonctionnement de l'Union europeenne (TFUE).

CONTENU : les principaux elements de cette proposition sont les suivants:

- simplification et harmonisation, notamment en ce qui concerne le champ d'application et les modalites du remboursement;
- reduction du delai de remboursement des deposants et amelioration de l'accès des SGD aux informations concernant leurs membres (c'est-à-dire les banques);
- des SGD solides et credibles, qui ne soient pas sous financés;
- la possibilite pour les SGD de s'emprunter mutuellement des fonds, autrement dit une facilite d'emprunt dans des circonstances determinees.

Les principaux points sont les suivants :

Champ d'application : la directive proposee couvre a present tous les etablissements de credit et tous les systemes, sans distinction. Toutes les banques doivent s'affilier a un systeme de garantie des depots; elles ne peuvent etre exonerees de cette obligation. De la sorte, les deposants beneficent toujours de la garantie d'un systeme, et tous les systemes doivent etre correctement financés.

Definitions : la notion de «depot» est definie avec plus de clarte. Seuls les instruments totalement exigibles peuvent etre qualifiés de «depots», ce qui n'est pas le cas des produits structurees, des certificats ou des obligations. Cela empêche les SGD de s'exposer a des risques imprevisibles, avec les produits d'investissement.

Supervision : tous les SGD doivent a present etre contrôles sur une base continue, et ils doivent proceder regulierement a des simulations de crise. Ils peuvent maintenant obtenir des banques une information precoce, afin de faciliter un remboursement rapide. Les Etats membres sont expressément autorisés a fusionner leurs SGD entre eux. Les etablissements de credit peuvent etre exclus d'un SGD moyennant un preavis d'un mois, et non plus de douze mois.

Conditions d'eligibilite et determination du montant remboursable : les conditions d'eligibilite des deposants ont ete simplifiees et harmonisees. La plupart des exclusions facultatives ont ete rendues obligatoires, en particulier en ce qui concerne les autorites et etablissements financiers de tout type. Par ailleurs, les depots libelles dans la monnaie d'un pays tiers relèvent a present de la directive, de meme que les depots des entreprises non financieres.

Le niveau de garantie de 100.000 EUR (a mettre en ouvre pour la fin 2010 en vertu de la directive 2009/14/CE) n'a pas ete modifie. Toutefois, les Etats membres peuvent decider de couvrir au dela de la limite de 100.000 EUR les depots qui resultent de transactions immobilières ou d'evenements particuliers de la vie, a condition que cette couverture ne depasse pas 12 mois.

Il est maintenant prevu que les interets exigibles mais non credits a la date de la defaillance doivent etre remboursés, pour autant que le niveau de garantie ne soit pas depasse. Les deposants devront etre remboursés dans la monnaie dans laquelle le compte etait gere. La

compensation entre la créance du déposant et ses dettes envers l'établissement débiteur n'est plus permise après la défaillance de l'établissement.

Remboursement : les SGD doivent prendre les dispositions nécessaires pour rembourser les déposants dans un délai d'une semaine. Les déposants sont dispensés de présenter une demande. Toute information qui leur est fournie doit être rédigée dans la (les) langue(s) officielle(s) de l'État membre où le dépôt est situé.

Pour que ce délai de remboursement très court puisse être respecté, les autorités compétentes sont tenues d'informer les SGD d'office lorsque la défaillance d'une banque devient probable. De plus, les SGD et les banques doivent s'échanger des informations sur les déposants, tant au niveau national qu'au niveau transfrontalier, sans être limités par des exigences de confidentialité. Les établissements de crédit doivent aussi être en mesure de communiquer à tout moment le montant total des dépôts constitués par un déposant donné («vue unique du client»).

Financement des SGD et emprunts entre SGD : la proposition de directive fait en sorte que les moyens financiers dont les SGD disposent soient proportionnés à leurs obligations potentielles. Le financement des SGD sera fondé sur la démarche suivante :

- étape 1: pour garantir un financement suffisant, les SGD devront, au terme d'une période de transition de 10 ans, disposer de 1,5% des dépôts éligibles («niveau cible»). Si ces moyens financiers se révèlent insuffisants en cas de défaillance bancaire, les deuxième et troisième étapes ci dessous seront applicables ;
- étape 2: les banques devront verser des contributions extraordinaires («ex-post») pouvant aller jusqu'à 0,5% des dépôts éligibles le cas échéant ;
- étape 3: une facilité d'emprunt mutuel permettra à un SGD en difficulté d'emprunter des fonds auprès des autres SGD de l'UE, qui devront, collectivement, lui prêter à bref délai un montant pouvant aller le cas échéant jusqu'à 0,5% de ses dépôts éligibles, en proportion du montant de dépôts éligibles dans chaque pays. Le prêt doit être remboursé dans les cinq ans.
- étape 4: à titre de quatrième et dernière mesure visant à éviter de solliciter le contribuable, les SGD devront avoir mis en place des mécanismes de financement de remplacement, et il est rappelé que ces mécanismes doivent respecter l'interdiction de financement monétaire énoncée à l'article 123 TFUE.

Il faudra 10 ans pour que ce mécanisme en quatre étapes soit pleinement opérationnel. Afin d'adapter le niveau cible aux obligations potentielles des systèmes, celui ci sera recalibré sur la base des dépôts garantis (autrement dit: compte tenu du niveau de garantie), mais sans diminuer le niveau de la protection.

Les fonds des SGD doivent servir essentiellement à rembourser les déposants. Cela n'interdit toutefois pas leur utilisation à des fins de résolution des défaillances bancaires, dans le respect des règles en matière d'aides d'État.

Contributions fondées sur les risques : les contributions des établissements de crédit au financement des SGD doivent être calculées sur la base des profils de risque de ces établissements et d'une manière harmonisée. Les indicateurs proposés couvrent les grandes catégories de risques communément utilisées pour évaluer la solidité financière des établissements de crédit: adéquation des fonds propres, qualité des actifs, rentabilité et liquidité.

Tenant compte des différences entre les secteurs bancaires des États membres, la directive offre une certaine souplesse en élaborant un jeu d'indicateurs de base (obligatoires pour tous les États membres) et un jeu d'indicateurs supplémentaires (facultatifs). Les indicateurs de base reçoivent une pondération de 75%, contre 25% pour les indicateurs supplémentaires 25%.

La directive incite à la bonne gestion des risques et décourage la prise de risques excessifs en fixant des niveaux de contribution qui créent un net écart entre les banques ayant le profil de risque le plus modéré et celles qui acceptent les risques les plus élevés (de 75% à 200% du montant de base, selon le cas).

Une harmonisation intégrale du calcul des contributions fondées sur les risques devra être réalisée ultérieurement.

Informations à fournir aux déposants : les déposants seront désormais mieux informés sur la garantie dont bénéficient leurs dépôts et sur le fonctionnement des SGD. À cet effet, avant de constituer son dépôt, le futur déposant devra contresigner une fiche d'informations utilisant le formulaire type prévu à l'annexe III, qui contiendra toutes les informations utiles sur la garantie du dépôt par le SGD compétent. Les titulaires de dépôts existants trouveront ces informations sur leurs relevés de compte. Dans les publicités concernant des produits de dépôt, la garantie offerte par un SGD ne pourra faire l'objet que d'une simple référence factuelle, afin d'éviter que les SGD ne servent d'argument de vente.

La communication régulière d'informations spécifiques par les SGD (fonds ex ante, capacité ex post, résultats des tests de résistance réguliers) assurera la transparence et la crédibilité et, partant, renforcera la stabilité financière.

Nouvelle architecture de surveillance : le 23 septembre 2009, la Commission a adopté des propositions de règlements établissant le système européen de surveillance financière et créant les trois autorités de surveillance européennes ainsi que le Comité européen du risque systémique. La nouvelle [Autorité bancaire européenne](#) est appelée à collecter des informations sur le montant des dépôts, à organiser des analyses réciproques, à confirmer si un SGD peut emprunter des fonds auprès d'autres SGD et à régler les différends entre SGD.

INCIDENCE BUDGÉTAIRE : la proposition n'a aucune incidence sur le budget de l'Union.